

**全南县国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

**全南县人民政府**

**2021年3月**



# 目 录

<b>第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程.....</b>	<b>1</b>
第一章 发展基础.....	2
第二章 发展环境.....	12
第三章 指导思想.....	15
第四章 基本原则.....	16
第五章 发展定位.....	18
第六章 发展目标.....	20
<b>第二篇 全面对接粤港澳大湾区，积极融入新发展格局.....</b>	<b>27</b>
第一章 积极推动深度开放合作.....	27
第一节 深度融入大湾区创新生态和产业体系.....	27
第二节 推动投资和贸易创新发展.....	28
第三节 构建与大湾区高效互联互通的基础设施.....	28
第四节 强化需求侧管理.....	28
第二章 聚力承接引进产业项目.....	29
第一节 积极承接大湾区高端产业转移.....	29
第二节 实施重大项目引进倍增计划.....	30
第三章 打造开放优质发展环境.....	30
第一节 进一步优化投资环境和营商环境.....	30
第二节 优化政务环境提供优质配套.....	31
<b>第三篇 坚持现代旅游首位发展，打造知名旅游目的地.....</b>	<b>32</b>
第一章 升级全域旅游“珍珠链”.....	32
第一节 加强旅游特色资源开发.....	32
第二节 促进康养旅游融合发展.....	33

第三节 完善提升景区运营管理.....	33
第二章 完善旅游产业“全要素” .....	34
第一节 完善旅游交通配套.....	34
第二节 提升要素配套水平.....	35
第三章 提升区域品牌影响力.....	35
第一节 发力品牌打造与品牌营销.....	36
第二节 强化旅游合作与节会活动.....	36
<b>第四篇 突出电子信息量质齐升，建设产业转移承接地.....</b>	<b>38</b>
第一章 打造中高端链式产业集群.....	38
第一节 做强电子信息工业首位产业.....	38
第二节 形成特色鲜明的电子信息产业基地.....	39
第二章 推进“三优”产业中高端发展.....	39
第一节 打造“三优”产业产研用基地.....	40
第二节 推动“三优”产业向多领域拓展.....	40
第三章 培育集聚新兴增长动能.....	40
第一节 培育发展特色农产品深加工.....	40
第二节 培育发展医药健康产业.....	41
第三节 大力推进工业“四链融合” .....	41
第四章 完善提升园区要素配套.....	43
第一节 优化工业园区空间布局.....	43
第二节 提升园区承载服务水平.....	43
<b>第五篇 加快农业农村全面繁荣，争创乡村振兴示范区.....</b>	<b>45</b>
第一章 推动农业全面升级.....	45
第一节 全力确保粮食安全.....	45
第二节 优化农业产业结构.....	46
第三节 打造品质品牌农业.....	47
第四节 推进农业“接二连三” .....	47

第二章 推动农村全面进步.....	48
第一节 推进农村人居环境及生态环境整治.....	48
第二节 规范农村住房建设管理.....	49
第三节 统筹推进农村公共服务全面改善.....	49
第三章 推动农民全面发展.....	50
第一节 推动乡村组织振兴.....	50
第二节 推动乡村人才振兴.....	50
第三节 推进乡风文明建设和农民增收.....	51
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	51
<b>第六篇 推进改革创新重点突破，全面增强发展新动能.....</b>	<b>54</b>
第一章 深化重点改革.....	54
第一节 深入开展重点领域综合改革.....	54
第二节 持续推进供给侧结构性改革.....	55
第二章 完善创新体系.....	56
第一节 强化科技研发力量.....	56
第二节 加强科技攻关及成果应用.....	56
第三节 强化企业创新主体地位.....	57
第三章 构建创新生态.....	57
第一节 完善科技创新支持政策.....	58
第二节 提升创新服务支撑能力.....	58
第四章 发展数字经济.....	59
第一节 推进数字产业化和产业数字化.....	59
第二节 积极培育新业态和新模式.....	59
第五章 构筑人才高地.....	60
第一节 强化高端人才引进.....	60
第二节 加强本地人才培养.....	61
第三节 优化人才发展环境.....	61

<b>第七篇 全面提升城市品质形象，打造美丽宜居新样板.....</b>	<b>63</b>
<b>第一章 打造特色网红城市.....</b>	<b>63</b>
第一节 坚持规划先行.....	63
第二节 完善城市功能配套.....	64
第三节 挖掘文化内涵.....	64
第四节 彰显城市特色.....	65
第五节 推进农业转移人口市民化.....	65
<b>第二章 建设新型智慧城市.....</b>	<b>66</b>
第一节 推进智慧城市一体化建设.....	66
第二节 着力推进城市精细化管理.....	67
<b>第三章 加强村镇建设管理.....</b>	<b>67</b>
第一节 重塑新型城乡关系.....	67
第二节 加强村镇规划建设.....	68
第三节 创新村镇管理模式.....	68
<b>第八篇 深入推进生态文明建设，争当绿色崛起排头兵.....</b>	<b>71</b>
<b>第一章 提升生态环境质量.....</b>	<b>71</b>
第一节 持续深入推进污染防治.....	71
第二节 提升生态系统质量和稳定性.....	72
<b>第二章 践行绿色发展理念.....</b>	<b>72</b>
第一节 大力发展绿色经济.....	73
第二节 培育绿色生活方式.....	73
第三节 加快生态价值转化.....	74
<b>第三章 健全生态文明机制.....</b>	<b>75</b>
第一节 加快构建生态文明制度体系.....	75
第二节 完善环境保护治理体系.....	75
<b>第九篇 提升基础设施建设水平，强化赶超跨越支撑力.....</b>	<b>78</b>

第一章 完善综合交通体系.....	78
第一节 加快构建现代化立体综合交通体系.....	78
第二节 着力提升道路运输管理水平.....	79
第二章 持续强化能源保障.....	81
第一节 大力推进新能源发展.....	81
第二节 大力推进电网改造和建设.....	81
第三章 着力完善水利设施.....	82
第一节 加强水利基础设施建设.....	82
第二节 提升供水保障能力.....	83
第四章 布局新型基础设施.....	85
第一节 推进信息基础设施建设.....	85
第二节 推进融合基础设施建设.....	85
<b>第十篇 持续优化公共服务供给，促进生活品质上台阶.....</b>	<b>87</b>
第一章 扎实推动共同富裕.....	87
第一节 坚持就业优先战略.....	87
第二节 优化就业服务体系.....	88
第三节 优化收入分配格局.....	88
第二章 提升教育医疗水平.....	89
第一节 建设高质量教育体系.....	89
第二节 全面推进卫生健康建设.....	90
第三章 发展文化体育事业.....	91
第一节 繁荣发展文化事业和文化产业.....	92
第二节 大力发展体育事业和体育产业.....	92
第四章 健全社会保障体系.....	93
第一节 增强民生制度保障.....	93
第二节 积极应对人口老龄化.....	94
<b>第十一篇 系统提升社会治理能力，建设安宁祥和文明城.....</b>	<b>95</b>

第一章 积极推进信用建设.....	96
第一节 建立全县统一的信用信息平台.....	96
第二节 规范公共信用信息评价.....	97
第二章 深入推进平安建设.....	97
第一节 建设“五治融合”的城乡治理体系.....	97
第二节 全面做好重点领域风险防范.....	98
第三节 健全社会心理服务体系和危机干预机制.....	98
第四节 抓好应急管理体系建设和能力保障.....	99
第三章 全面推进依法治县建设.....	100
第一节 推进依法行政建设法治政府.....	100
第二节 创新社会治理优化法治环境.....	101
第四章 扎实推进文明创建.....	101
第一节 深入开展思想学习教育.....	102
第二节 大力推进公民道德建设.....	102
第三节 加强思想舆论阵地建设.....	102
第五章 推进社会主义民主政治全南实践.....	103
第一节 发展协商民主.....	103
第二节 推进基层群众自治.....	104
<b>第十二篇 强化规划实施保障，努力形成规划实施合力.....</b>	<b>105</b>
第一章 坚持加强党的全面领导.....	105
第一节 充分发挥领导核心作用.....	105
第二节 健全完善监督体系.....	106
第二章 努力形成规划实施合力.....	106
第一节 健全规划实施机制.....	106
第二节 强化规划实施保障.....	107
第三节 动员全社会参与规划实施.....	108



全南县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共全南县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时，提出二〇三五年国民经济和社会发展远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，该规划主要阐明县委、县政府战略意图，是全县各级政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。

## **第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我县在如期实现全面小康基础上乘势而上与全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期。在全面总结“十三五”规划实施情况的基础上，全面分析“十四五”时期发展环境，科学制定并有效实施我县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要，对于全面巩固小康社会成果，描绘好新时代全南改革发展新画卷，推动我县在社会主义现代化建设新征程中开好局起好步，具有重大现实意义和深远历史意义。

## 第一章 发展基础

“十三五”时期，特别是换届以来，在中央和省委、市委的坚强领导下，县委团结和带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，认真落实中央决策部署，省委、市委发展要求，坚定不移打好中央“三大攻坚战”<sup>1</sup>和全市“六大攻坚战”<sup>2</sup>，大力实施“三大战略”<sup>3</sup>，重点打造“三大产业”，着力推进“五区”建设<sup>4</sup>，全面对接融入服务协同粤港澳大湾区，着力打造承接大湾区电子信息产业转移基地、服务大湾区重要旅游目的地、面向大湾区优质农副产品直供基地，努力建设赣州乃至江西对接服务粤港澳大湾区的核心门户、前沿高地，争当对接融入大湾区的突击先锋、前哨尖兵，有效应对各类风险挑战特别是“6.10”特大洪涝灾害以及新冠肺炎疫情严重冲击，进入了我县历史上经济实力提升最快、城乡面貌变化最大、民生事业成效最为显著、人民群众获得感安全感幸福感最强的一个时期。我县将实现与全国同步全面建成小康社会的宏伟目标，为“十四五”时期发展奠定了坚实基础、蓄积了强大后劲。

——经济发展突破提升，各项工作进位跨越。全县经济

<sup>1</sup> 中央“三大攻坚战”：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

<sup>2</sup> 全市“六大攻坚战”：主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设。

<sup>3</sup> 全南“三大战略”：开放引领战略，差异竞争战略，绿色跨越战略。

<sup>4</sup> 全南“五区建设”：赣粤边际的产业承接集聚区、农副产品供应区、生态休闲旅游区、美丽宜居样板区、文明法治示范区。

保持中高速增长，GDP 总量提前 2 年实现比 2010 年翻一番目标，财政总收入历史性突破 10 亿元大关，城镇和农村居民人均可支配收入、固定资产投资、出口总额等指标增速稳居全市“第一、第二方阵”。获评全国农村人居环境整治成效明显激励县、国家卫生县城、国家电子商务进农村综合示范县、全国节约集约用地模范县、国家森林城市创建工作先进县、连续 3 年的全国信访“三无”县<sup>5</sup>等国家级荣誉 28 项；入选全省高质量发展先进县、全省人居环境整治（新农村建设）工作先进县、全省生态文明示范县、全省文明城市、全省全域旅游示范区、全省首批美丽宜居示范县、全省首批“五型”政府<sup>6</sup>建设示范县和全省退役军人事务工作先进县、全省双拥模范县、全省统战工作高质量发展先进县（同时获得全省统战工作实践创新成果奖）、全省外贸出口先进县，全省工业园区节约集约用地先进县、乡村振兴工作获省政府及时奖励，连续 3 年全省脱贫攻坚成效考核评为“好”的等次，城市功能品质提升工作列全省第 2，城乡环境综合整治工作列全省第 6，连续 10 年获评全省信访“三无”县，公众安全感列全省第 2，共获省级荣誉表彰 65 项；连续 2 年被评为全市高质量发展先进县。先后获评全市脱贫攻坚工作先进县、全面依法治市优秀县，城乡环境综合整治工作连续 2 年排名全市第一，农村人居环境工作获市政府及时奖励等市级

<sup>5</sup> 信访“三无”：无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件。

<sup>6</sup> “五型”政府：“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府。

荣誉 81 项。共获国家、省、市荣誉表彰 174 项。先后有 25 项国家、省、市重要会议、赛事和活动在全南举办，在 35 次省、市会议上作典型发言，近两年央视《新闻联播》报道全南 15 次。全市六大攻坚战在 2018 年综合排名全市第 8、2019 年有 5 个攻坚战进入全市前 6 的基础上，2020 年综合排名全市第 6。

——三大攻坚决战告捷，全面小康如期实现。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，8 个省级贫困村全部退出，15365 名贫困人口全部脱贫，历史性消除绝对贫困。91.5% 的贫困户进入扶贫产业，95% 的贫困劳动力稳定就业，雅溪古村旅游扶贫入选全省产业扶贫典型案例，贫困户人均收入由 2015 年的 3164 元增加到 2020 年的 10320 元，是同期全县农民人均收入增幅的 2.3 倍。累计投入 30 亿元实施精准扶贫“十大项目”，连续三年全省财政扶贫资金绩效评价为“优秀”，全省非贫困县财政专项扶贫资金绩效评价第一、财政涉农扶贫资金统筹整合综合评价第一，获评全市脱贫攻坚先进县。全面落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略部署，突出打好八大标志性战役、实施 30 个专项行动。全面完成中央环保督察及“回头看”反馈问题限期整改任务。扎实推进蓝天保卫战，“十三五”期间全县年空气质量优良天数比例达到 99.2% 以上，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度值 16 微克/立方米以下，位于全省前列。扎实推进碧水保卫战，全面落实“河

长制”“湖长制”，新建城镇污水管网 34.76 公里，全县过境断面水质达标率 100%，县城集中式饮用水水质达标率 100%。统筹推进山水林田湖草系统生态保护与修复，森林覆盖率 83.39%，获得省级生态县命名，新增 3 个省级生态乡（镇）、11 个省级生态村，成为全市首个生态乡镇全覆盖的县。坚决扛起防范化解重大风险的政治责任，强化重大问题分析研判和化解处置，金融、房地产市场健康发展，有效应对百年不遇的暴雨洪灾和新冠肺炎疫情的严重冲击，疫情防控常态化重点领域风险总体安全可控。

——对接湾区精彩开篇，振兴发展成效显著。坚定不移把对接融入粤港澳大湾区作为重大发展机遇和县域战略取向，聚焦主攻方向、首位产业、目标企业，坚持项目为王，着力引进、联通、承接项目，“十三五”期间，招商引资落地项目 105 个，总投资 598.61 亿元，是“十二五”期间引资总额的 10 倍，其中有 75 个项目来自大湾区、总投资 411.5 亿元；投资 100 亿元的鼎龙·十里桃江、投资 45 亿元的佳信捷 5G 产业园、投资 35 亿元的科昂电子等重大项目落地建设。实施六大攻坚战重点项目 518 个、完成投资 303.7 亿元，分别是“十二五”期间的 2.7 倍和 7.4 倍；报批建设用地 6244 亩，比此前 10 年总量还多。

——“五区”建设开辟新局，县域变化脱胎换骨。一是赣粤边际产业承接集聚区建设取得突破进展，“一主三优”

工业产业结构得到优化，集群引进晶阳光电、科昂电子、华派光电等电子信息企业 43 家，投资总额达 259.7 亿元，其中“5020”项目 6 个，电子信息产值占比从 2017 年的 5% 提升到 2019 年的 35%，电子信息工业首位产业逐渐实现集群化、高端化，实现“主攻工业、三年翻番”；不锈钢、氟新材料、稀土新材料产业链加快延伸。主营业务收入和工业固投持续保持两位数增长，高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值占规上工业比重分别提升至 41.54%、35.9%。县工业园区调区扩区，面积增加了 1.6 倍。建成标准厂房 62 万平方米，设立 12 万平方米产学研用园区，工业园区亩均投资强度增长了 150%。二是赣粤边际农副产品供应区建设迈出坚实步伐，高山蔬菜、供港生猪、芳香花木、林下灵芝等现代农业产业稳定规模、提质提标，高山蔬菜发展联产联销区 4.2 万亩，标准大棚突破 1 万亩，全县种植面积达 10 万亩，冷链物流园列入全省首批城乡冷链物流骨干网建设项目，蔬菜直销粤港澳，把全南高山蔬菜摆上粤港澳大湾区餐桌成为现实。种植灵芝、厚朴、铁皮石斛等 14 万亩，香韵兰花基地成为我国单体最大面积的国兰基地。现代牧业公司被列入国家级生猪活体储备基地，年供港生猪占全省一半，成为全省首批 3 个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地之一。三是赣粤边际生态休闲旅游区建设实现跨越发展，把现代旅游业置于全县经济社会发展首位，大力实施全域旅游“珍珠

链”战略，打响“绝美全南更胜画”旅游品牌，鼎龙·十里桃江、雅溪古村景区、天龙山景区、中国攀岩小镇等4个核心景区和10个乡村旅游点串珠成链，三年引进旅游项目总投资212.55亿元，成功创建2个国家4A级旅游景区、2个省4A级和3个省3A级乡村旅游点，现代旅游业实现从无到有的爆发式发展，实现A级景区零的突破。2020年游客接待量、旅游收入分别突破400万人次和30亿元，比2016年分别增长5倍、6倍。四是赣粤边际美丽宜居样板区建设呈现华丽嬗变，“一江两岸”全线改造，梅子山公园盛装亮相，绕城公路扮靓提升，“一江一山一路”精美呈现；两年时间基本建成桃江新区，老城区面貌脱胎换骨，城市功能品质大幅提升；龙源坝示范镇加快建设，国家级特色小镇南迳示范镇进入全省建制镇类特色小镇优秀行列、连续两年在全市示范镇考核中名列第一、成功创建国家卫生乡镇，金龙镇、城厢镇黄埠村获评第六届“全国文明村镇”；按照“五抓五美”工作思路，以全域旅游理念组团式、片区化整治农村人居环境，农村环境美丽宜居，加强乡镇建房的统一规划和建筑风貌管控，率先在全市推进农村宅基地改革试点；城市乡村干净整洁、旧貌换新颜，美丽城乡成为全南发展的新名片。五是赣粤边际文明法治示范区建设得到全面提升，供给侧结构性改革扎实推进，“三去一降一补”任务有效落实，“放管服”改革取得突破，新行政服务中心投入使用，“赣服通”

全南分厅全面升级；社会更加安定和谐、群众更加自信自豪，讲诚信、明礼节、有诗书、守法度的全南气质更加彰显。

——民生短板整体补齐，社会事业全面进步。始终坚持以人民为中心的发展思想，倾心尽力推进上学、就医、就业、养老、育幼、社区服务等关乎老百姓切身利益的社会事业全面进步，五年民生支出 95.65 亿元，占一般公共预算支出 76.5%。新全南中学投入使用，桃江新区学校建成落地，完成城乡学校建设三年行动计划，教学条件明显改善，教育教学质量实现提升突破，加大了奖教奖学力度，尊师重教的氛围浓厚；新人民医院投入使用，中医院完成搬迁，中西医结合医院即将交付，“一院三区”管理加快推进，医疗服务能力全面提升；扎实推进公共就业服务，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，众创孵化基地被认定为“江西省孵化示范基地”；重视“一老一小”，深入推进养老服务体系建设，新增农村养老服务站点 51 个、城市社区养老服务站点 10 个，新增公办幼儿园 23 所，支持发展普惠托育服务；医疗保险、养老保险、社会救助持续加强，交通能源等基础设施条件明显改善，公共服务水平显著提升，人民福祉持续增强，居民收入增长与经济增长保持基本同步，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。



——党的建设全面加强，政治生态风清气正。深入巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，创造性开展“夜访听诉”等活动。纵深推进“党建+”创新行动计划，扎实开展基层党建质量提升行动和基层党建“三化”建设，持续推进全面从严治党向纵深发展，被列为“廉洁江西”建设工作试点县，坚持严要求、厉行高标准、倡导快节奏，深入推进改作风、提效率，整治“怕慢假庸散”突出问题，反对形式主义官僚主义，全县党员干部实现“勉强成习惯”到“习惯成自然”的转变，担当守正、苦干实干蔚然成风。

全南县“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

指标名称	2015年	2020年		属性	完成情况
		预期值	规划目标		
GDP（亿元）	53.14	86.96	87.5	预期性	基本完成
人均GDP（元）	26188	46530	39773	预期性	提前完成
规模以上工业增加值（%）	-	年均8.2	年均8.2	预期性	全面完成
财政总收入（亿元）	8.83	10.44	13	预期性	基本完成
一般公共预算收入（亿元）	7.0	7.24	11	预期性	基本完成
固定资产投资（%）	-	年均11.6	年均11.5	预期性	全面完成
社会消费品零售总额（亿元）	14.53	40.87	31	预期性	全面完成
实际利用外资（万美元）	5969	9170	8061.9	预期性	提前完成
出口总额（万美元）	12202	20463.6	19829.11	预期性	全面完成

指标名称	2015年	2020年		属性	完成情况	
		预期值	规划目标			
三产比例	15: 53.9: 31.1	18.2: 38.7: 43.1	8:54:38	预期性	基本完成	
常住人口 城镇化率 (%)	42.18	50.86	50	预期性	全面完成	
研发经费 占 GDP 的比重	0.59	1.8	省均水平	预期性	全面完成	
科技进步贡献率 (%)	55	60	省均水平	预期性	全面完成	
电力总装机容量 (万千瓦)	-	26.18	-	预期性	全面完成	
互联网普及率 (%)	46	67	51	预期性	全面完成	
耕地保有量 (万亩)	-	15.86 以上	稳定	约束性	全面完成	
单位 GDP 能耗 (吨标准煤/万元)	-	0.2714	0.2547	约束性	基本完成	
单位 GDP 二氧化碳 排放降低 (%)	-	[40.92]	[21]	约束性	提前完成	
主要河流监测断面Ⅲ类 以上水质达标率 (%)	80 以上	100	100	约束性	提前完成	
空气 质量	细颗粒物 (PM2.5)浓 度(微克每立 方米)	-	16	完成省市下 达目标	约束性	提前完成
	空气质量优 良天数比率 (%)	-	99.2	完成省市下 达目标	约束性	提前完成

指标名称		2015 年	2020 年		属性	完成情况
			预期值	规划目标		
基本农田保护面积（万亩）		12.77	12.32（已调整）	12.77	约束性	基本完成
森林发展	森林覆盖率（%）	82.5	83.39	82.5 以上	约束性	提前完成
	森林蓄积量（万立方米）	-	1266.9	稳定	约束性	提前完成
单位 GDP 用水量（立方米）		173	95.42	140	约束性	提前完成
城镇生活污水处理率（%）		80	92.5	83	约束性	提前完成
城镇生活垃圾无害化处理率（%）		80	100	90	约束性	提前完成
主要污染物排放量下降（%）	化学需氧量	-	[4.3]	[4.3]	约束性	全面完成
	氨氮	-	[3.8]	[3.8]		
	二氧化碳	-	[2.2]	[2.2]		
	氮氧化物	-	[3.6]	[3.6]		
全县总人口（万人）		-	22.24	22.22	预期性	全面完成
城镇新增就业人数（人）		-	[11953]	[9000]	预期性	提前完成
城镇居民人均可支配收入（元）		20974	30600	35000	预期性	基本完成
农村居民人均可支配收入（元）		6001	10717	10000	预期性	全面完成
农村贫困人口脱贫（人）		-	[15365]	-	约束性	全面完成

指标名称	2015年	2020年		属性	完成情况
		预期值	规划目标		
城镇棚户区 住房改造（套）	-	[3546]	[3546]	约束性	提前完成
农村安全饮用水 普及率（%）	82	100	100	约束性	提前完成
每千人拥有医疗卫生机 构床位数（张）	3.78	5.8	5.1	预期性	提前完成
每千名老年人口拥有养 老床位数（张）	30	41	40	预期性	全面完成
主要劳动年龄人口平均 受教育年限（年）	10	11.12	11	预期性	提前完成

注：

1. 共 38 个指标（“十三五”纲要共 29 个指标，2019 年新增了 9 个，共计 38 个）。
2. [ ] 表示累计提高或下降数，- 为现无此项数据统计或不需统计。
3. 16 个指标提前完成，15 个指标全面完成，7 个指标基本完成或接近完成。

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，我国进入新发展阶段，发展环境面临深刻复杂变化，要站在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局“两个大局”的战略高度，深刻认识我县发展面临的新机遇和新挑战，认清形势、把握大势，抢抓机遇。

和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入

人心，“一带一路”战略的顺利实施和 RCEP<sup>7</sup>、中欧投资协议的签署为我国极大扩展了国际发展空间，为我县进出口、引外资带来有利的国际环境。新一轮科技革命和产业变革深入发展，为我县加速新旧动能转换、深入实施创新驱动战略提出更高要求。我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，以推动高质量发展为主题，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，为我县保持经济社会平稳健康发展提供了良好的发展环境。国家大力推动区域协调发展和共同富裕、促进经济社会发展全面绿色转型和建设人与自然和谐共生的现代化，加快构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，推进粤港澳大湾区建设，为我县深度融入粤港澳大湾区，承接产业转移，引进重大项目，借助区域一体化力量，推动经济社会突破提升、赶超跨越带来重大机遇。江西围绕“作示范 勇争先”的目标定位<sup>8</sup>和“五个推进”<sup>9</sup>的更高要求，建设内陆开放型经济试验区，大力发展航空航天、电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等高新技术产业，为全南融入区域发展、落地重大政策和推动电子信息、现代旅游、生态康养等产业发展注入强劲动力。赣州享有中央新一轮支

<sup>7</sup> RCEP：《区域全面经济伙伴关系协定》，2020年东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个亚太国家正式签署。

<sup>8</sup> “作示范、勇争先”目标定位：在加快革命老区高质量发展上作示范，在推动中部地区崛起上勇争先。

<sup>9</sup> “五个推进”重要要求：推进经济高质量发展、推进改革开放走深走实、推进农业农村现代化、推进社会治理创新、推进红色基因传承。

持赣南等原中央苏区振兴发展政策，打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡上升为省级战略，全市主要经济指标增速高于全国、全省平均水平，赣州的发展动能、利好环境驱动支撑全南高质量跨越式发展。“十三五”时期我县的产业基础、城乡面貌、基础设施、民生保障等得到突破提升、跨越发展，全县上下干事创业、奋发争先形成习惯、成为自觉，拥有良好的干部作风、群众基础、精神面貌，为“十四五”发展打下坚实基础、奠定良好条件。

同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升，对我县出口贸易、引进外资等受到长期深远影响。我县也面临发达地区的虹吸效应，区域竞争更趋白热化，对我县加快发展提出更高要求。另外，制约我县高质量跨越式发展的深层次矛盾和困难因素尚未根本解决，欠发达、后发展的基本县情没有得到根本改变，经济规模总量不大、产业结构层次不优、基础设施还有短板、协同发展存在差距、发展质量有待提升、发展基础不够牢靠、创新思维还要拓展、内生动力仍需激发等问题亟待破解。

综合判断，我县发展既面临重大机遇，也遭遇严峻挑战，但是整体上机遇依然大于挑战，正处于加速跨越发展、整体

突破提升的重要战略机遇期，全县上下要切实增强机遇意识和风险意识，坚定发展信心，保持战略定力，在把握发展大势中趋利避害，化危为机，在积极应对挑战中抢抓机遇、奋勇前进，努力在危机中育先机、于变局中开新局，扎扎实实抓好“十四五”经济社会发展各项工作，着力推动经济社会突破提升、赶超跨越。

### 第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央大政方针和省委、市委工作部署，坚定不移贯彻新发展理念，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量跨越式发展为主题，深入落实省委“二十四字”工作思路，深入实施事关赣州长远发展的“三大战略”，聚焦科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设，坚定不移持续深入更高水平全面对接融入服务协同粤港澳大湾区，打造成为赣州乃至江西对接融入粤港澳大湾区的核心门户、前沿高地，争当对接融入大湾区的突击先锋、前哨尖兵，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

## 第四章 基本原则

——必须始终坚持党对一切工作的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是我们从胜利走向更大胜利的根本法宝。要进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江西、赣州重要讲话精神，一切工作都要以贯彻中央、省委、市委决策部署为前提，引领全县上下跟上节奏、踩稳脚步、抓好落实，不断抢得先机、赢得主动、争得上游。

——必须始终坚持贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新发展理念是发展的指挥棒、行动的度量衡；高质量发展就是体现新发展理念的发展。进入新发展阶段，发展不平衡不充分仍是全南的最大县情，必须坚定不移、一以贯之地坚持新发展理念，推动高质量发展。创新居新发展理念之首，是引领高质量发展的第一动力。要把创新作为推动产业转型升级、促进经济高质量发展的动力源泉，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力。协调是高质量发展的内生特点。要全力实施推进城市功能品质提升、乡村振兴、农村人居环境整治等重点任务，促进经济发展和社会全面进步。绿色是高质量发展的普遍形态。要持续坚持绿色发展、保护青山绿水，坚决不上污染项目，



坚决不上破坏环境的项目，坚决不以浪费资源换取 GDP。开放是高质量发展的必由之路。要坚定不移地全面对接融入粤港澳大湾区，加快形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。共享是高质量发展的根本目的。要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，大力发展民生和社会事业，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——必须始终坚持站在最大多数人一边。群众才是真正的英雄，人民是推动历史前进的动力。“站在最大多数劳动人民的一边”是贯彻党的群众路线的根本要求，是做好一切工作的根本立场和根本工作路线。我们想问题、作决策、办事情、抓工作，都要从全局出发，从维护全县 21 万群众的利益出发，只要是有利于全南发展，站在最大多数人一边，就义无反顾、一往直前，不犹豫、不观望、不懈怠、不退缩。

——必须始终坚持认真踏实奋发拼搏。这些年来，全南能够持续实现经济社会进位赶超、跨越发展，关键就在于全县上下始终做到吃大苦、受大累、流大汗，努力干事、坚韧不拔、步步踩实、齐心用力，一步一步推进工作，一件一件成就事业。习近平总书记深刻指出，“面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。”全县上下务必真抓实干、埋头苦干，踏踏实实干好工作，一步一个脚印前行，真正做到在危机中育新机、于变局中开新局，不断把全南的各项事业推向

前进。

——必须始终坚持协力同心步调一致。换届以来，县委大力倡导“全南是我家，全靠你我他”，推动全县上下同欲、携手并进，拧成一股绳、汇聚一条心，干成了许多想都不敢想的事情，在相对薄弱基础上用五年时间走完了过去十年甚至二十年也不一定能走完的路。在新的起点上实现全南高质量跨越式发展，全县每一份子都要进一步凝聚“想在一起”的团结之心，迸发“比铁还硬，比钢还强”的团结之力，共同书写“人心齐，泰山移”的动人篇章。

——必须始终坚持抓在日常严管厚爱。换届以来，县委坚持严管厚爱、管在平常，大力教导忠诚于党、忠诚于人民，大力倡导襟怀坦荡、公道正气，大力弘扬慎始慎终、廉洁自律，营造干实事、创事业，懂规矩、守纪律，作风正、有正气的良好氛围，为全南加快跨越发展提供了坚强保障。我们一定要不断保持，进一步发扬，始终坚持推进基层党组织和干部队伍建设，严在经常、抓在日常，营造风气正的良好生态，激发全县党员干部队伍更加蓬勃的朝气，凝聚起推动全南发展更加强大的力量。

## 第五章 发展定位

加快对接融入粤港澳大湾区，着力打造成为赣州乃至江西对接融入粤港澳大湾区的核心门户、前沿高地，争当对接融入大湾区的突击先锋、前哨尖兵，实现高质量发展和现代

化发展。

——服务大湾区全国知名的重要旅游目的地。发挥我县区位、生态、资源、人文优势，全面升级全域旅游“珍珠链”战略，唱响“绝美全南更胜画”品牌，做精景区景点，推进管理运营，完善产业链条，强化要素配套，优化旅游环境，打造成为服务大湾区的全国知名生态旅游胜地、乡村旅游网红地、休闲康养旅游打卡地，成为大湾区的休闲花园和康养秘境。

——承接大湾区特色鲜明的电子信息产业基地。瞄准国内产业链重构、大湾区产业转移的大势，聚焦光电显示、电子信息基础材料、智能装备制造、智能传感器等细分领域，实施铸链强链引链补链工程，推动电子信息工业首位产业向高端化、集群化、链式化发展，着力打造成为京九、赣州电子信息产业带重要节点。

——面向大湾区绿色优质的农副产品直供基地。加快农业结构调整和产业化经营，完善冷链物流和配送体系等基础设施，持续推进高山蔬菜、供港生猪和林下经济提质增效，打响富硒品牌、做大富硒产业，推动“品质农业”和“品牌农业”两位一体发展，打造面向大湾区的“菜篮子”生产基地。

——互联大湾区生态宜居美丽的现代旅游城市。紧扣联接大湾区、服务粤港澳，创建有品质、有个性、有人文、有

温度、可持续品质新城、旅游新城，争创国家生态文明建设示范县、国家森林城市和国家美丽宜居示范县。构建由机场、高铁、高速、国省道构成的现代化立体综合交通体系，为互联大湾区提供强有力的交通支撑。

——对标大湾区祥和幸福的文明法治城市。聚焦人民群众对美好生活的向往，对标大湾区法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆，推动政治文明、物质文明、精神文明、社会文明、生态文明协同发展，向实现全体人民共同富裕不断迈进，让全南人民更加自信自豪、富足安宁，更具获得感、幸福感、安全感。

## 第六章 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我县发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，确定今后五年经济社会发展的总体目标是：至2025年，综合经济实力实现新跨越，主要经济指标增速继续保持全市“第一方阵”，现代旅游、特色工业、生态文明、城乡一体化、社会治理、民生事业等重点工作位居全市前列，经济发展质量和效益显著提高，县域综合实力全面提升，人民生活品质明显改善，对外交流合作进一步扩大，知名度和影响力显著提升，在全省、全市的发展版图上更有全南分量。

——全面对接融入大湾区迈上新台阶。基本实现与大湾

区基础设施互通、产业互补、市场融合、资源共享，服务大湾区全国知名的重要旅游目的地、承接大湾区特色鲜明的电子信息产业基地、面向大湾区绿色优质的农副产品直供基地建设迈上新台阶，对接融入大湾区的突击先锋和前哨尖兵的作用更加突出。

——产业结构和层次实现新突破。三次产业比例调整为10:40:50。现代旅游业首位产业地位更加凸显；电子信息工业首位产业集群化高端化水平显著提高；农业基础更加稳固，“品质农业”和“品牌农业”加快发展，农产品精深加工取得新突破。绿色发展水平位居全国全省全市前列，现代产业体系基本建立。

——新型城镇化发展呈现新格局。城市功能与品质进一步提升，以人为核心的新型城镇化与智慧城市融合发展全面开展，智慧城市基础体系、应用体系及保障体系基本完善，县域副中心南迳镇和龙源坝镇基本建成，圩镇建设全面提升。常住人口城镇化率争取达到60%以上，实现智慧服务惠及全民、智慧管理覆盖城乡，城乡基础设施和公共服务供给均衡化发展。

——乡村振兴战略取得新成效。现代农业发展实现新跨越，休闲农业和乡村旅游产业蓬勃发展，农民收入持续增长，农村人居环境、生活设施和生产环境进一步改善，城乡基本公共服务均等化水平稳步提升，乡村振兴人才支撑体系基本

建成，乡风文明达到新高度，农村基层组织建设全面加强，新型工农城乡关系基本形成，脱贫攻坚成果巩固拓展，“五治融合”的现代乡村治理体系<sup>10</sup>基本建立。

——新经济新动能显著增强。创新能力升级，创新体系和创新生态基本完善，数字产业化加快发展，产业数字化加速转型，电子商务、实体新零售、共享经济等新业态新模式取得新进展，科技创新和数字经济成为驱动我县经济社会高质量发展的重要动能。数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 40%，全社会研发投入占地区生产总值比重达 2.2%以上。

——人民生活品质得到明显改善。城乡基本公共服务体系基本健全，多层次社会保障体系和民生设施基本完善，城乡居民收入增长幅度高于全国平均水平，教育水平迈上新台阶，全民文明健康生活方式基本形成、健康水平进一步提升，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——生态文明建设实现重大提升。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源利用效率大幅提高，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，开展生态产品价值实现机制试点，争创国家生态文明建设示范县、国家森林城市、国家美丽宜居示范县和“两山”理论实践创新基地。森林覆盖率稳定在 83.39%以上，空气质量优良天数比率稳定在 93.8%以上，过

---

<sup>10</sup> “五治融合”治理体系：政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”。

境地表水环境质量保持Ⅲ类水质标准以上。

——基础设施保障能力实现重大提升。通用机场建成运营，寻全高速西延建成通车，力争赣广高铁“十四五”后期开工兴建，综合交通网络体系得到显著优化。防洪、灌溉、供水等水利工程体系得到有效完善，城乡供水一体化基本实现，城乡水、电、气供应与保障能力进一步提升，5G网络、人工智能、物联网、工业互联网等新型基础设施普及和应用程度大幅提高。5G网络实现县城、乡镇、行政村全覆盖，管道天然气延伸至乡镇。

——基层治理体系和治理能力实现重大提升。依法治县、廉洁全南、信用全南、平安全南建设不断深入，社会公平正义进一步彰显，文明城市建设深入推进，公民心理素质、文明素质和社会文明程度显著提高，发展安全保障更加有力，党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系逐渐完善。保持全国、全省信访“三无”县和公众安全感满意度测评全省前列。

展望二〇三五年，我县将与全国同步基本实现社会主义现代化，建成生态宜居美丽的现代旅游城市、祥和幸福的文明法治城市。经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，人均地区生产总值基本达到全国平均水平；建成具有全南特色的现代化产业体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；全方位融入粤港澳大湾区，内外并举、量

质双高的开放新格局基本形成；市域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治建设、平安建设达到更高水平，共建共治共享的社会发展新局面基本形成；居民素质和社会文明程度达到新高度，讲诚信、明礼节、有诗书、守法度的全南气质蔚然成风；高标准建成美丽中国“全南样板”，人与自然和谐共生，生态环境质量保持全国全省前列；城乡基本公共服务实现均等化，区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体显著扩大；覆盖城乡的现代化基础设施基本完善，四通八达的现代化立体交通体系基本建成；人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。



**全南县“十四五”规划《纲要》主要指标表**

类别	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	年均/累 计增长 (%)	属性
综合 质效	地区生产总值（GDP）（亿元）	86.96	130	8左右	预期性
	规模以上工业增加值增速（%）	8.2	7.9	8左右	预期性
	固定资产投资增速（%）	8.6	8.1	8.2左右	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	40.87	60.05	8左右	预期性
	粮食综合生产能力（亿斤）	1.28	1.3左右	保持稳定	约束性
创新 驱动	全社会研发投入占地区生产总值 比重（%）	1.8	2.2	[0.4]	预期性
	每万人口有效发明专利拥有量 （件）	-	-	-	预期性
	战略性新兴产业增加值占规上工 业比重（%）	-	-	-	预期性
协调 发展	三产占比（%）	18.2:38.7:43.1	10:40:50	-	预期性
	城乡居民人均可支配收入比（%）	2.86	2.60	[-0.26]	预期性
	常住人口城镇化率（%）	预计 50.86	60	[9.14]	预期性
改革 开放	出口总额（亿元）	14.04	20.63	8左右	预期性
	实际利用外资（万美元）	9170	12272	6左右	预期性
	耕地保有量（万亩）	14.36以上	确保数量不减、质量提升		约束性

	指 标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累 计增长 (%)	属性
绿色 生态	单位 GDP 建设用地 使用面积 (平方米)	-	-	-	约束性
	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-	省市下达目标	-	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	[40.92]	省市下达目标	-	约束性
	空气质量优良天数比例 (%)	99.2	省市下达目标	-	约束性
	地表水达到或好于 III类水体比例 (%)	100	100	保持稳定	约束性
	森林覆盖率 (%)	83.39	83.39	保持稳定	约束性
	民生 福祉	城镇居民人均可支配收入 (元)	30600	42918	7 左右
农村居民人均可支配收入 (元)		10717	16489	9 左右	预期性
城镇调查失业率 (%)		-	-	5.5 左右	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		11.12	12	[0.88]	约束性
每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)		2.65	2.8	[0.15]	预期性
基本养老保险参保人数 (万人)		-	-	-	预期性
每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)		-	4.5	-	预期性
人均预期寿命 (岁)		-	-	-	预期性
公共安全感 (%)	99.76	-	稳居全省 前三	预期性	

注：

1. 共计 29 个指标，[] 内为五年累计提高或下降数，其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速为“十三五”平均增速，“-”为现无此项数据统计或无需统计。

2. 2020 年基数值均为预期数。

3. 约束性指标具体数值按省、市下达任务执行。

## 第二篇 全面对接粤港澳大湾区，积极融入新发展格局

坚定不移全面对接融入服务协同大湾区，打造成为赣州乃至江西对接融入粤港澳大湾区的核心门户、前沿高地，争当全省、全市对接融入大湾区的突击先锋和前哨尖兵。

### 第一章 积极推动深度开放合作

积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入对接融入大湾区、促进投资与消费协调互动、推动深度开放合作。

#### 第一节 深度融入大湾区创新生态和产业体系

借助大湾区联接国内外市场和全球供应链的纽带作用，深度融入大湾区创新生态和现代产业体系、市场规则体系，全面对接大湾区世界级制造业产业集群、战略新兴产业集团，打造与大湾区电子信息、高端制造链式配套的产业洼地和延伸带。积极引进大湾区新经济新业态新模式，提升产业基础能力和配套产业链水平，争当大湾区国内国际双循环产业链在江西的重要节点。面向大湾区乃至全国市场，持续优化高端制造配套、优质农副产品和现代旅游等产品供给的结构及质量。

## 第二节 推动投资和贸易创新发展

多渠道、全领域扩大有效投资，推动投资规模有力增长、结构优化、质量提升。保持政府投资合理增速、完善鼓励社会投资政策体系、推动社会投资与政府投资协同联动。推进投资自由化便利化，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。优化外贸企业经营环境，加快培育生产型出口企业，鼓励电子信息、稀土（锆钨）和钨、氟新材料、不锈钢新材料等优势企业与“一带一路”沿线国家和地区开展国际合作，持续加大外贸奖励力度，引导出口企业利用出口信保政策规避国际贸易风险，鼓励出口企业内销外销并重，通过降低税费等降低企业内销成本。

## 第三节 构建与大湾区高效互联互通的基础设施

积极融入大湾区“2小时经济生活圈”，加快通用航空、铁路、公路、物流、信息与大湾区的互联互通，形成现代化、立体化双向交通大通道。建设5G网络等新一代信息基础设施，加快打通对接融入信息“大动脉”，推进与大湾区互联互通宽带扩容，推动数据资源互联互通和共享互认。

## 第四节 强化需求侧管理

开展质量提升行动，加强质量基础设施建设，推行企业首席质量官制度，全面提升“全南制造”“全南服务”质量。

激发消费需求，加快实物消费、服务消费提质升级，培育在线消费、体验消费、时尚消费等消费新热点；推动线上线下消费有机融合、双向提速，鼓励实体商业借助新技术或第三方平台拓展线上销售、直播卖货、社群营销、云逛街、云展销等新模式；创新无接触消费模式，鼓励利用数字技术发展智慧商圈街区、智能商超小店、线上餐厅宾馆等新零售业态。建立健全消费追溯体系，建立消费品质量安全风险快速响应和联动处置机制，严肃查处制售假冒伪劣行为；完善消费投诉举报维权体系，建立消费纠纷多元化解机制，推行消费争议先行赔付、消费后评价制度。严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

## 第二章 聚力承接引进产业项目

牢固树立“项目为王”理念，坚持把扩大有效投资作为发展的主旋律，通过重大项目引进倍增计划，积极承接大湾区高端产业转移，促进产业向中高端链式发展。

### 第一节 积极承接大湾区高端产业转移

借助赣州加快建设赣粤产业合作实验区“三南”片区机遇，探索“飞地经济”合作模式。借助赣州打造“粤企入赣”品牌招商机遇，坚定不移招大引强，推动工业倍增升级，开展精准招商、专业招商、产业链招商，引入高端制造企业、

科研机构、金融机构、创新技术、高端人才、企业总部等，补齐产业短板、推动供应链产业链优化升级。充分发挥国家商务部、国家开发银行对口支援优势，加强与大湾区商务等部门的合作，完善大湾区对接会商机制，深化与粤港澳上市企业、跨国公司的商务洽谈和经贸合作。

## 第二节 实施重大项目引进倍增计划

聚焦产业基础高级化、产业链现代化，建立健全重大项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯度滚动发展格局。通过开展常态化招商活动，积极参加省、市组织的重大招商活动，定期在大湾区组织招商推介会，链式化引进一批成长性好、发展潜力大、处于产业链中高端的“5020”项目。

## 第三章 打造开放优质发展环境

打造优质投资环境、营商环境、政务环境，提供优质配套，促进招商引资及产业快速发展。

### 第一节 进一步优化投资环境和营商环境

对标粤港澳大湾区，进一步优化投资环境和营商环境，全面对接高标准市场体系，持续为招商引资项目实行“一对一”“保姆式”服务，严格执行办证“绿色通道”，提高服

务质量，扎实有效地为实体经济企业降成本、减负担、增效益。持续优化营商环境，深化“放管服”改革，推进企业开办便利化改革，建立完善市场准入负面清单制度和公平竞争审查机制，破除民营经济在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面的机制障碍，优化流程、压缩时限、提升效率，不断提高窗口办事服务水平，着力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。

## 第二节 优化政务环境提供优质配套

深入推进“五型”政府建设，构建“亲”“清”政商关系，制定政商交往正负面清单，进一步优化政务环境。持续精准深入开展降成本优环境专项行动，拓宽中小企业融资渠道。大力实施“赣才回归”工程，推动招才引智和招商引资深度融合，鼓励全南籍优秀人才回全南投资创业，产业工人回归就业或创业。

### 专栏 1：对接大湾区重点工程

#### （一）产业协同发展工程

全面对接大湾区世界级制造业产业集群、战略新兴产业集群，借助赣州加快建设赣粤产业合作实验区“三南”片区机遇，探索“飞地经济”合作模式，借助赣州打造“粤企入赣”品牌招商机遇，加大产业链招商力度，打造与大湾区电子信息、高端制造链式配套的产业洼地和延伸带。面向大湾区市场，持续优化高端制造配套、优质农副产品和现代旅游等产品供给的结构及质量。

#### （二）重大项目引进倍增计划

实施重大项目引进倍增计划，至 2025 年，累计引进亿元以上项目 100 个以上，10 亿元以上项目 30 个以上，20 亿元以上项目 15 个以上，50 亿元以上大项目 5 个以上，100 亿元以上大项目引进取得新突破。

## 第三篇 坚持现代旅游首位发展，打造知名旅游目的地

把握扩大内需发展战略，瞄准大湾区旅游市场，坚持现代旅游首位产业发展不动摇，升级全域旅游“珍珠链”战略，打造服务大湾区、面向全国生态旅游胜地、乡村旅游网红地、休闲康养旅游打卡地。

### 第一章 升级全域旅游“珍珠链”

加强重点景区提升完善及特色旅游资源资源开发，促进康养融合发展，完善提升景区运营管理，全面升级全域旅游“珍珠链”战略。

#### 第一节 加强旅游特色资源开发

推动鼎龙·十里桃江、天龙山景区、雅溪古村景区、中国（全南）攀岩小镇等重点景区品质提升和功能完善，建设精品景区，把鼎龙·十里桃江建成对接湾区的门户景区、全国知名旅游目的地和“世界网红”打卡地。完善南迳旅游风情小镇、沙坝仔神农文化园、高车乡村公园、红色乡里大曾屋、上湖火炬亭等北线三南游击旧址群等乡村旅游点产品形态，丰富休闲度假功能。引进市场主体投资建设中国全南航空博览园、下龙井水上运动俱乐部、越野车赛基地、天排山、三将军、大吉山矿山公园、瑶族风情旅游区等项目，继续推



进狮子寨客家风情小镇项目，增强全南旅游产品供给能力和吸引力。加强景区文化建设，弘扬客家文化，农耕文化等，挖掘人文故事，提升景区内涵；推进雅溪沉浸式演出、八部天龙特色演出、客家瑶族特色演艺等文艺演出常态化开展。大力发展研学旅行，开发芳香研学、客瑶研学、运动研学、红色研学等研学旅行产品。

## 第二节 促进康养旅游融合发展

突出康养特色，建设“康养秘境、长寿之乡”为主题的“三南”片区康养基地，发展森林康养，打造绿色生态、运动、食疗、温泉、医养结合等康养产业。依托重点景区，推进鼎龙·十里桃江、“中国智·养·谷”等重点康养项目建设，开发一批气候运动疗养、温泉疗养、食疗、禅修、山区慢行、运动康复、高端医疗等康养设施，建设一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体。

## 第三节 完善提升景区运营管理

加快市场化运作力度，引进有品质、有实力的旅游经营集团、专业运营团队、景区职业经理人，通过整体打包、委托托管、承包经营、管理入股等多种形式，整体提升全县旅游线路、旅游景区、旅游营销营运水平。加大培训力度，培养旅游实用型人才和新型旅游职业农民。通过加强旅游市场

监管和旅游服务质量监督、建立旅游系统投诉联动网、建立医疗服务和应急救助体系、定期开展旅游景区游客满意度测评、完善旅游安全生产责任机制等举措，进一步保障景区旅游服务水平。加快建设智慧旅游平台，提供全域旅游智能导览、信息查询、旅游线路推荐、线上预定、在线投诉等服务。

## 第二章 完善旅游产业“全要素”

完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游产业“全要素”配套，提升旅游综合竞争力。

### 第一节 完善旅游交通配套

加快构建方便快捷的对外旅游交通体系，加强与大湾区等重点客源市场、周边县市重点景区和赣州机场、龙南高铁站的交通对接，开通旅游直通车、公交化运行接驳车。建成全域旅游交通服务中心，推进旅游运输发展，开通县域内旅游公交专线车、直通车、网约车、公共租车，高标准改造提升景区道路，持续优化通景道路景观环境，完善通景区道路慢行交通系统，加强沿途旅游服务设施建设。提升旅游集散能力，加快构建“县游客服务中心—旅游城镇—旅游景区(点)—服务驿站”旅游集散咨询服务体系。完善自驾游服务体系，建成3个以上标准化自驾车房车营地或自驾车驿站。

## 第二节 提升要素配套水平

深入挖掘全南特色风味餐饮，培育一批旅游特色餐饮店，开发建设独具特色的高品质美食餐饮街区，鼓励有条件的乡镇大力发展乡村旅游，进一步丰富完善全南特色系列“一桌菜”，推广“全南猪红”“客家擂茶”等小吃品牌。加快构筑高、中、低档结合、酒店类型齐全、区域布局合理的旅游住宿接待体系，鼓励发展特色文化主题酒店、精品酒店、青年旅社、汽车旅馆、特色民宿、露营地等多类型的旅游住宿，形成结构合理、特色多样、满足各类需求的旅游住宿格局。至2025年，新增2家四星级酒店、2家精品文化主题酒店、10家以上星级标准旅游民宿，全县床位数突破3600张。合理完善旅游商品销售网点布局，鼓励在旅游景区景点布局“全南好礼”旅游商品旗舰店、旅游购物区、购物街、免税店等，实现A级景区景点、特色街区、游客服务中心全覆盖。激活夜间旅游，建成休闲娱乐主题街区。提升旅游厕所数量和质量，配备第三卫生间。让游客玩得好、留得住。

## 第三章 提升区域品牌影响力

持续打造“绝美全南更胜画”品牌，强化品牌营销、旅游合作、节会活动，打造面向粤港澳大湾区乃至全国的知名旅游目的地。

## 第一节 发力品牌打造与品牌营销

持续打造“绝美全南更胜画”品牌，面向大湾区和国内重点城市，推进全方位、多角度、立体式的品牌塑造和宣传推广，持续提升全南旅游品牌影响力和美誉度。做强“全南好礼”品牌，扩大全宝南仔 IP 形象宣传，整合最有全南地域特色的非遗产品、农副产品、手工艺品等产品，争创省级旅游商品知名品牌。发力线上推广，通过社交、短视频、旅游垂直网站等互联网平台开展营销宣传，利用自媒体、网红等影响力开展柔性宣传，开通网络高清直播展示全南美景。强化线下营销，积极开展面向大湾区的营销推介会和旅游体验活动，在交通枢纽和人流密集区投放推介广告、举办互动活动，面对面展示全南良好形象。

## 第二节 强化旅游合作与节会活动

促进区域协作，积极融入大湾区旅游合作联盟，联合大湾区、赣州及周边县（市、区）客源城市，组建文化旅游合作联盟，联合开发旅游线路，共同推进市场营销。强化节会宣传提升全南全域旅游知名度和影响力，积极承办国际及全国性重大会议、展览、体育赛事，组织举办旅游文化节、采摘节、汉唐文化节、美食节、攀岩比赛、纸飞机大赛、汽车越野赛、旅游视频摄影大赛、旅游招商推介会以及民俗展演

等文化旅游活动，积极开发全南芳香诗词大会、花开音乐节、客家美食节、温泉康疗论坛等旅游节事活动，支持乡镇举办旅游主题节庆活动；积极组织参加国际客家文化旅游节、世界客属恳亲大会及各类文博会、旅博会、推介会。

## 专栏 2：全域旅游重点工程

### （一）重点旅游项目建设工程

加快重点旅游项目建设。加快完成鼎龙·十里桃江度假区、天龙山景区阿婆渔村、大地之手、天空之镜三期、雅溪古村景区提升改造、中国（全南）攀岩小镇续建等项目；推进实施中国智·养·谷、狮子寨、北线三南游击旧址群等项目；引进社会资本建设航空博览园、下龙井水上运动、越野车赛基地、天排山、三将军、大吉山矿山公园、小溪生态康养、瑶寨风情旅游区等一批旅游项目。到 2025 年，获评全国全域旅游示范区，建成 1 个以上国家级旅游度假区、4 个以上国家 4A 级旅游景区、3 个以上国家 3A 级旅游景区、8 个以上省 3A 级以上乡村旅游点。国家健康旅游示范基地初具雏形，中国长寿之乡、省级研学旅游基地基本建成。

### （二）旅游要素配套工程

完善“吃住行游购娱”旅游要素配套。加快完成全域旅游交通服务中心、天龙山星级酒店等在建要素配套建设。推进实施全域旅游综合服务中心、特色餐饮街、帐篷客酒店、特色精品民宿、客家民俗文化体验一条街、河边街特色街区、“135”（哆咪嗦）现代艺术街区、智慧旅游平台等一批要素配套项目。同时，引进旅游要素配套、旅游项目综合运营商，提升全域旅游综合服务水平。建成运营 AC 万豪酒店、温泉影视小镇，开工建设国际康养中心、温泉艺术河谷、凯悦阿丽拉酒店。到 2025 年，全面满足粤港澳大湾区游客配套需求。

### （三）旅游品牌宣传工程

进一步在全国叫响“绝美全南更胜画”旅游品牌，宣传推广“全宝”“南仔”旅游 IP。争创中国长寿之乡和中国天然氧吧品牌，着力打造亿量级流量“网红城市”；积极承办国际、全国攀岩比赛等重要赛事，持续提升全南旅游品牌影响力和美誉度。到 2025 年，全年游客数量突破 1000 万人次，旅游综合收入达到 100 亿元。

## 第四篇 突出电子信息量质齐升，建设产业转移承接地

实施“一主三优二育”<sup>11</sup>产业战略，做强电子信息工业首位产业，做优稀土（锆钨）和钨、氟新材料、不锈钢新材料三大产业，培育医药健康和农产品精深加工两大潜力产业，打造高技术产业集群。进一步优化产业结构，承接大湾区中高端制造配套产业转移，打造与大湾区中高端制造链式配套的产业洼地。2021年如期实现“主攻工业、三年再翻番”目标任务；至2025年，规上工业营业收入突破100亿元，电子信息业产值达到50亿元，营业收入达到40亿元、占规上工业营收比重超过40%。

### 第一章 打造中高端链式产业集群

做强电子信息工业首位产业，形成特色鲜明的电子信息产业集群。

#### 第一节 做强电子信息工业首位产业

聚焦光电显示、电子信息基础材料、智能装备制造、智能传感器等细分领域，推动电子信息向链式化、集群化、中高端化方向发展，打造京九、赣州电子信息产业带特色鲜明的重要节点。厚植电子元器件和电子基础材料优势，通过加强创新研究和升级改造，推动产业迈向中高端。光电显示领

---

<sup>11</sup> “一主三优二育”工业体系：一主为电子信息工业首位产业，三优为稀土（锆钨）和钨、氟新材料、不锈钢新材料三大优势产业，二育为特色农产品深加工、医药健康两大培育产业。

域，依托晶阳光电、华派光电、美缤电子等企业，着力打造省级研究中心博士后工作站等研发平台，重点发展先进电子玻璃基板、电子陶瓷等方向，拓展面板、显示模块、显示终端等领域。电子信息基础材料领域，依托科昂电子等企业，发展电子级PET膜、PI膜、COP膜、电子铝膜等方向，拓展柔性覆铜板、5G天线、电解电容、薄膜太阳能等领域。5G智能制造领域，发挥佳信捷、络鑫电子、登峰科技等龙头企业带动作用，发展新型传感器、摄像头、5G通信组件、智能数控设备等方向，拓展集成应用和5G智慧平台系统等领域。

## 第二节 形成特色鲜明的电子信息产业基地

实施铸链强链引链补链工程，推动电子信息产业向消费电子、汽车电子、医疗工控、智能家居等终端产品延伸，引进一批龙头企业和“5020”项目，推动产业高质量发展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，形成承接大湾区特色鲜明的电子信息产业基地。

## 第二章 推进“三优”产业中高端发展

聚力“三优”产业产研用基地建设，推动“三优”产业向多产品方向、多应用领域拓展，推进“三优”产业中高端发展。

## 第一节 打造“三优”产业产研用基地

抢抓粤港澳大湾区产业在国内有序转移的重大机遇，引导稀土（锆钨）和钨、氟新材料、不锈钢等产业向中高端化、高附加值、多领域拓展。依托晶环科技、晶鑫环保、晶晖锆钨、松岩冶金、永能不锈钢、阳城机械等企业，着力打造面向大湾区的军民融合的稀土（锆钨）新材料产研用基地、氟新材料生产基地和江西省不锈钢产研用基地。

## 第二节 推动“三优”产业向多领域拓展

拓展核级海绵锆、医用陶瓷锆、电子级陶瓷锆等方向，推动稀土（锆钨）、钨新材料、氟新材料向军工、电子信息等领域延展，拓宽产品线和应用领域。不锈钢产业重点引进不锈钢制品、设备制造等上下游企业，积极发展新型、特种不锈钢材料，向工业用、医用等高端方向拓展。

# 第三章 培育集聚新兴增长动能

培育发展特色农产品深加工及医药健康产业，推进工业“四链融合”，培育产业的新兴增长动能。

## 第一节 培育发展特色农产品深加工

支持发展肉制品精深加工，推动养殖、屠宰和包装、冷链物流等上下游产业协调发展，构建以生猪综合加工及副产品综合利用为主体的肉类加工体系。大力推进客家擂茶等传



统饮食的精深加工，拓展“全南好礼”产品线，擦亮全南产地品牌，打造面向大湾区的特色农产品精深加工基地。

## 第二节 培育发展医药健康产业

重点发展中医药和高端医疗器械等领域。加强与大湾区医药研发机构及大型药企的合作，大力开发以灵芝、油茶、芳香生物等为原材料的保健品及现代中成药产品。推动不锈钢、氟新材料向高新技术医疗设备领域延伸，发展含氟合金植入医疗器械、医用照明等产业，重点研发新型智能化的可穿戴健康管理设备，着力打造面向大湾区的健康产品基地。

## 第三节 大力推进工业“四链融合”

促进产业链、供应链、创新链、价值链四链相互作用、融合发展。支持企业开展“智能化”改造，实施“机器换人”项目，建设自主可控的“智能工厂”和“数字车间”，鼓励创建国家级和省级“5G+工业互联网”示范企业和示范基地。实施工业云及工业大数据创新应用试点，探索“区块智能”在工业领域应用，推动企业“数字化转型”。鼓励电子信息、稀土新材料等企业由产品制造商向解决方案服务商发展。

### 专栏 3：重点产业倍增升级工程

#### （一）电子信息产业

紧抓电子信息工业首位产业，加快推进华派光电(二期)、佳信捷 5G 智能制造(二期)、络鑫电子、美缤电子等项目达产达效，高鑫盛、金谷光电等项目竣工投产，盛新储能、励晟智能家居、常开科技智能终端电子等项目落地建设；聚焦光电显示、电子信息基础材料、智能装备制造、智能传感器等细分领域，主攻显示面板、显示模块、显示终端、柔性覆铜板、5G 芯片、集成应用等方向，着力引进一批科技型、体量大、带动强的大项目。到 2025 年，电子信息产业产值达到 50 亿元。

#### （二）不锈钢新材料产业

加快不锈钢生产企业转型发展，推进阳城不锈钢达产见效，向产业链后端延伸，打造不锈钢全产业链生产基地。

#### （三）锆钎新材料产业

重点建设锆钎新材料生产基地，推动晶晖晶晖锆钎新材料、锆钎合金、耐高温磁性材料向中高高端领域发展。

#### （四）氟新材料产业

加快建设松岩铝钛基氟材料研究院，推动氟新材料、稀土新材料向技术链尖端升级。

#### （五）特色农产品深加工产业

推进农产品精深加工产业基地建设，依托灵芝、油茶、芳香生物等特色产品，不断延伸产业链，提升产品附加值。到 2025 年，培育 1 家以上营收超 5 亿元，2-3 家营收超 1 亿元的现代农业深加工企业。

#### （六）医药健康产业

打造大湾区健康产品基地，大力开发保健品及现代化中成药产品产业，发展新型智能化可穿戴健康管理等高新技术医疗设备产业。

## 第四章 完善提升园区要素配套

坚持规划引领、改革创新、集聚集约，优化工业园区空间布局，提升园区承载服务水平，促进工业聚集发展。

### 第一节 优化工业园区空间布局

规划“一园三区多点”的工业园区空间布局，工业园由员山-松山-立新园区、镇仔园区、天龙园区以及外围田心组团、舍江组团等多个零散工业组团构成，外围工业组团以维持现有工业生产为主，条件适宜时通过建设用地“增减挂”等方式集中入园。结合“一园三区”空间布局，依托县城国土规划和控制规划，完成新一轮工业园区扩区调区，新增园区面积 5000 亩左右，园区总面积突破 1 万亩。进一步推动园区转型升级、提质增效。将城区内的立新村、天龙村部分工业用地和镇仔产业园调入工业园区用地范围规划建设。共建“三南”<sup>12</sup>示范园，与大湾区共建飞地产业园区，协同推进赣粤产业合作试验区“三南”片区建设。

### 第二节 提升园区承载服务水平

推进工业园区改革和创新发展，实施公司化、市场化的建园及运营管理模式，建设智慧园区、云上园区，提高工业

---

<sup>12</sup> “三南”：全南，龙南和定南。

园区标准化、品质化建设质量。大力推进园区标准厂房建设，每年新建10万平方米左右标准厂房，实施工业园区标准厂房（六期）、松山片区配套综合体、镇仔工业园配套设施等项目，进一步完善水、电、网、气等生产设施配套，切实增强基础设施保障能力，持续完善交通、污水处理及生活配套设施。加快建设园区配套综合大楼，搭建金融、科技、商务等服务平台，为园区企业提供集政务、中介、吃住、娱乐服务于一体的服务，完善园区配套，优化园区服务。深化实施“亩均论英雄”和“标准地+承诺制”改革，推进“满园扩园”、“两型三化”<sup>13</sup>管理提标提档，完善“进入”与“退出”机制，推动工业园区“腾笼换鸟”和迭代升级，提高园区用地集约集聚发展水平，确保2025年工业园区亩均投资强度、亩均产出和亩均利润不低于全省平均水平。

---

<sup>13</sup> 两型三化：环境友好型、资源节约型，智慧化、绿色化、服务化。

## 第五篇 加快农业农村全面繁荣，争创乡村振兴示范区

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，优先发展农业农村，加快农业农村现代化。全面实施乡村振兴战略，深入落实《全南县乡村振兴战略规划（2019-2022）》，加快乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。农村发展条件和人居环境显著改善，农民获得感和幸福感明显增强。

### 第一章 推动农业全面升级

加大种质资源保护，确保粮食安全，优化农业产业结构，打造品质品牌农业，推进农业“接二连三”发展，推动农业全面升级，实现乡村产业振兴。

#### 第一节 全力确保粮食安全

加大种质资源保护，建立农业种质资源目录，加强优异种质资源创制与开发利用，加快认定和建设一批我县地方特色作物等农业种质资源圃。粮食生产增产稳面，稳定和提高了粮食综合生产能力，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，

依靠农业科技创新和应用，提高粮食单产和质量，确保粮食播种面积稳定在 16 万亩以上，粮食总产稳定在 6.4 万吨以上。落实农业支持保护制度，严格控制非农建设占用，保住永久基本农田。推进粮食应急储备库项目建设，推动粮食产后服务体系及智慧粮仓改造升级，提升县级粮食储备和供应保障能力，保障粮食安全。全面改善农业生产条件，进一步完善农田水利、生产设施和管理服务设施，提升灌区续建配套水平，推进高标准农田建设，加快土地整治和中低产田改造，抓好 60 亩以下土地开发，加强先进适用农机装备的配备与推广，大力发展智慧农业，深入实施“互联网+”现代农业行动，加强农业物联网的推广应用。

## 第二节 优化农业产业结构

大力发展高山蔬菜农业主导产业和林下经济、供港供澳生猪两大优势产业及芳香花木、葡萄等特色产业，打造“1+2+N”农业产业体系<sup>14</sup>，加快完善农业技术服务体系，提高农业质量效益和竞争力。大力发展高山蔬菜和森林蔬菜，推行高山蔬菜标准化、设施化生产，扩大森林蔬菜种植规模，加强森林蔬菜的食用安全性研究。大力发展灵芝和厚朴为主的林下经济，加快发展中草药，建设林下中草药供应基地。适度发展生猪清洁化养殖，确保生猪稳产保供，稳步推进全

---

<sup>14</sup> “1+2+N”农业产业体系：1 为高山蔬菜农业主导产业，2 为林下以经济、供港生猪优势产业，N 为芳香花木、葡萄等特色产业。

县生猪产业持续健康发展。支持发展葡萄、黄精、草珊瑚、野菊花、茶叶等特色农业产业。至 2025 年，确保蔬菜播种面积达到 12.5 万亩、总产量达到 26 万吨，稳定油料种植面积，其中花生种植面积 2 万亩、年产量达到 4 万吨，油菜种植面积 1 万亩、年产量达到 750 吨，林下灵芝建设基地达到 2 万亩、年产量达到 337.5 吨，生猪出栏达到 50 万头、存栏 26.8 万头，每个乡镇发展 1-2 个特色产业。

### 第三节 打造品质品牌农业

推动“品质农业”和“品牌农业”两位一体发展，建立衔接大湾区的绿色产品标准、标识和认证制度，完善农产品质量安全监管、溯源体系，促进农产品产业链深度融入大湾区。推动全南地理标志农副产品品牌创建和营销宣传，发展富硒系列农特产品，打造富硒蔬菜、富硒大米、富硒玉米、富硒紫薯、富硒花生、富硒草菇等具有全南特色的富硒农产品品牌。

### 第四节 推进农业“接二连三”

加快推进一二三产融合发展，丰富乡村经济业态。引进生猪屠宰加工、灵芝等中草药深加工、芳香深加工等企业，延伸农产品产业链，提升附加值。建成江西供销（全南）冷链物流园区，构建生产、加工、运输、销售一体化农业产业

体系。打造精品乡村农业景观，建设一批农旅观光、农旅体验、农旅度假、农旅养生为一体的农旅融合基地，发展新式大棚栽培观赏、栈道游园体验采摘等生态休闲农业，利用农业提供旅游产品和服务设施，实现农旅互动发展格局。

## 第二章 推动农村全面进步

实施乡村建设行动，推进农村人居环境及生态环境整治，规范农村住房建设管理，推行农村公共服务全面改善，推动农村全面进步。

### 第一节 推进农村人居环境及生态环境整治

实施乡村建设行动，按照“五个坚持”持续完善提升南迳示范镇，全面铺开龙源坝镇示范镇建设，打造客家风情旅游示范镇。深入实施乡镇圩镇建设三年行动计划，加快实施圩镇整治，完善圩镇道路、绿化、亮化、排水等基础设施，全面提升圩镇建设管理水平，深化城乡融合发展，把乡镇建成服务农民的区域中心。坚持“五抓五美”<sup>12</sup>工作思路，念好“清、改、用、管、美”五字诀，以全域旅游理念推进农村人居环境及生态环境整治，按照统一规划、统一建设、统一管护原则持续推进城乡基础设施和公共服务设施，加快完

---

<sup>12</sup> “五抓五美”：抓乡风，人人美；抓创建，家家美；抓全域，处处美；抓长效，时时美；抓融合，业业美。



善“七改三网”基础设施<sup>13</sup>建设，科学配套“8+4”公共服务设施<sup>14</sup>。重点推进农村生活垃圾、生活污水、“厕所革命”系统治理。常态化开展以“六清二改一管护”为内容的村庄清洁行动，加强农村生活污水处理设施日常管护，加快农村“三格式”无害化户厕改造提升。重点开展农村水系综合治理，加强农业面源污染防治，推动畜禽养殖废弃物资源化利用，对村庄实施“添绿”“点亮”“扮美”工程，科学开展村庄绿化、美化和森林村庄创建，全面提升村容村貌。深化城乡环卫一体化市场化运作，健全完善村庄环境长效管护机制。

## 第二节 规范农村住房建设管理

强化农村建房规划监管，落实“一户一宅”政策和超高超大建房常态化整治。加强乡村风貌管控、引导和塑造，强化对龙源坝雅溪、陂头镇高车等传统村落、传统建筑、历史文化名村的保护、修缮，因地制宜、有序推动全域风貌形成，打造具有赣南客家建筑风貌特色的农房民居、乡村风貌。

## 第三节 统筹推进农村公共服务全面改善

推动教育、医疗、文化、物流等资源向农村延伸，健全

---

<sup>13</sup> “七改三网”基础设施：“七改”指改路、改水、改厕、改房、改塘、改沟、改环境；“三网”指电力、广电、电信宽带网络的完善。

<sup>14</sup> “8+4”公共服务设施：“8”指农村基层综合公共服务平台、卫生室、便民超市、农家书屋、文体活动场所、垃圾处理设施、污水处理设施、公厕；“4”指小学、幼儿园、金融服务网点、公交站。

农业专业化社会化服务体系，健全农村金融服务体系。大力发展村集体经济，因地制宜发展资源经济、服务经济、物业经济，鼓励探索混合经营，力争到 2025 年，100%的村达到经营性收入 20 万元以上，并培育一批经营性收入达到 100 万元以上的明星村。

### **第三章 推动农民全面发展**

推动乡村组织振兴、人才振兴，推进乡风文明建设和农民增收，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，推动农民全面发展。

#### **第一节 推动乡村组织振兴**

强化农村基层党组织的战斗堡垒作用，加强基层干部培训和村“两委”干部队伍建设，推动党的基层阵地资源整合与新时代文明实践中心建设试点工作，推动乡村组织全面振兴，建设“五治融合”的现代乡村治理体系。

#### **第二节 推动乡村人才振兴**

大力营造良好的农村创新创业环境，加大政策扶持力度，构建完善的政策服务体系，引导更多人投身农村创新创业。大力培育新型农业经营主体，推广应用“龙头企业+合作社+基地+农户”及“村集体+农户+合作社”模式，完善龙头企

业与农业合作社、家庭农场、农户的利益联结机制，提高农民收入和抵御市场风险能力。加强农村人才的培养和引进，加快田间学校和培训示范基地建设，实施新型农业经营主体带头人培育行动和现代青年农场主培养计划，组织开展各类专业户、种养大户、农业骨干的专业技术、经营管理技术、市场营销、农业加工技术等知识的培训，加快培育一批“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民。

### 第三节 推进乡风文明建设和农民增收

常态化开展乡风文明行动，积极开展婚丧习俗改革，倡导文明、节俭新风尚，持续深化移风易俗。充分挖掘农村传统文化内涵，常态化开展群众喜闻乐见的文化活动。探索通过土地资本要素使用权来增加中低收入群体的要素收入，加快农村产权制度和宅基地的改革，增加农民的财产性收入和产业性收入。

### 第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立健全长效机制，全面落实脱贫攻坚五年过渡期政策，确保现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立动态管理和反向约束机制。健全农村社会保障和救助机制，完善相对贫困帮扶政策，推广“精准防贫保险”，逐步构建引导性、补助性政策为主的

帮扶体系。加大在城镇生活的相对贫困人口基本公共服务保障力度，引导社会力量积极参与扶贫济困，加大扶志、扶智力度，持续激发相对贫困地区和贫困群体的内生发展动力。强化产业就业支撑，加大产业扶贫投入，提升农业产品扶贫保险，防止返贫致贫保险等有效机制，推动扶贫产业可持续发展。实施家庭农场和农民合作社质量提升行动，完善挂点帮扶扶贫产业经营主体机制，加快培育扶贫龙头企业、合作社、基地及致富带头人，提高农户经营性收入占比。加大消费扶贫力度，拓宽农产品销售渠道。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，完善集中安置区公共服务和配套设施，因地制宜发展搬迁地产业。实施积极就业帮扶政策，加强劳动技能培训，帮扶相对贫困对象稳岗增收。提升基层治贫能力，全面加强乡村两级基层党组织建设，提高基层治理能力和服务群众能力，更好发挥推进治贫致富的战斗堡垒作用。加强扶贫项目资金资产管理和监督，探索建立财政扶持产业项目投入折股制度，成立乡村两级农村“三资”扶贫管理公司。深入推进移风易俗，有效发挥村规民约作用，提振群众精气神。

## 专栏 4：现代农业提升工程

### （一）产业经济提升工程

推进供港供澳生猪、富硒农产品、高山蔬菜、林下灵芝、芳香花木、金苜蓿文化产业科技园等现代农业产业提质提标，建设粤港澳大湾区优质农副产品的直供直销基地。到 2025 年，种植林下灵芝 0.5 万亩、林下草珊瑚、三叶青等草本药材 1 万亩，厚朴、喜树、杜仲山、香圆、甜茶等木本药材 0.5 万亩，力争新认证富硒农产品 3 个、农产品基地 5 个以上，形成“1+2+N”农业产业体系，配套生态休闲循环农业基地。

### （二）美丽宜居乡村建设工程

实施农村人居环境整治工程和城乡环卫一体化项目，探索垃圾源头分类试点，建立长效管护机制，全面推进改路、改水、改厕、改房、改塘、改沟、改环境等工作。到 2025 年，力争完成 4 个美丽宜居乡镇、50 个美丽宜居村庄、20000 个以上美丽宜居庭院建设。

### （三）乡村基础设施水平提升工程

实施江西供销（全南）冷链物流园、智慧物流园、蔬菜冷链冷库中心等农副产品物流配套项目，完善物流配套设施建设，加快实施家禽定点屠宰场、农副产品深加工等项目建设，抓实高标准农田、水利灌溉设施、山塘整治、灌区改造、粮食仓储设施建设，新建农产品电商直播基地，推进农业产业提质增效，拓展农业发展链条。加快推进全南县 2021-2025 年度村庄公共基础设施建设工程项目前期工作，新改扩建村内道路 187 公里，完善农村基层综合服务平台、文化活动中心、卫生室等场所建设。到 2025 年，构建完善集生产、加工、运输、销售等为一体的面向大湾区输送农副产品物流配套体系，新增 5.5 万亩高标准农田，建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗自然灾害能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准基本农田。

## 第六篇 推进改革创新重点突破，全面增强发展新动能

深化重点领域和关键环节改革，进一步增强发展动力和活力。深入实施创新驱动战略，积极融入大湾区科技创新走廊，推动我县成为大湾区创新资源、成果外溢重要落脚点，通过科技创新和数字经济缔造经济高质量发展新动能。

### 第一章 深化重点改革

激发市场主体活力，加快转变政府职能，深入开展产权制度改革及农业农村综合改革，持续推进供给侧结构性改革。

#### 第一节 深入开展重点领域综合改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发各类市场主体活力。加快转变政府职能，持续深化“放管服”改革，积极探索服务模式创新，不断提升“互联网+服务”水平；推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深入开展产权制度改革，统筹推进自然资源资产产权制度改革，明确国土空间各类自然资源资产的产权主体，保护自然资源资产的所有者权益；规范发展各类产权交易市场，推动产权有序流转、高效配置。深入开展农业农村综合改革，实施农业农村“三改合一”改革试点；完善农村承包地“三权分置”

<sup>15</sup>办法，提高农村土地流转效率；开展农村宅基地改革，探索宅基地有偿退出机制。

## 第二节 持续推进供给侧结构性改革

坚持社会主义市场经济改革方向，加快建设统一开放公平竞争的高标准市场体系。纵深推进县属国资国企改革创新，推动县属国企成长为独立运作、自担风险的市场化投融资主体。持续深化供销社综合改革，加快成为服务农民生产生活的综合平台。大力发展非公有制经济，优化民营经济发展环境，弘扬企业家精神，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，支持非公有制资本平等参与市场竞争，支持中小微企业和个体工商户发展。稳定发展新型市场主体，对新业态实行包容审慎监管，加大对新型市场主体的政策引导、支持和保障力度，简化互联网企业设立手续，放宽电子商务类平台住所（经营场所）登记条件。持续推进商事制度、财税金融体制、生产要素市场化、事业单位分类改革等其他重点领域改革。

---

<sup>15</sup> 农村土地“三权分置”：农村土地所有权、承包权、经营权分置。

## 第二章 完善创新体系

强化科技研发力量，加强科技攻关及成果应用，完善科技创新体系。

### 第一节 强化科技研发力量

推动更多大湾区科研院所、高等院校和龙头企业在全南设立技术转移分中心、国家重点实验室分支机构、工程院院士工作站和博士后工作站等，创建省级工程研究中心、企业技术中心、技术创新中心等平台。提升企业技术创新能力，强化企业主体地位，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

### 第二节 加强科技攻关及成果应用

围绕“一主三优二育”重点产业转型升级的关键领域和薄弱环节，实施重大科技研发及工业产业循环化、绿色化、清洁化和资源化等技改专项，鼓励企业不断加大研发和技术投入，积极推进自主创新和新设备、新技术、新工艺的应用，全面提质改造升级。鼓励扶持龙头企业牵头上下游企业和合作高等院校组建创新联合体及搭建小试中试、检验检测、高端设备、研究开发等产业共性和共享技术平台，推动产业链上中下游、大中小企业的融通创新。实施科技型初创企业孵



化计划、科技小巨人培育计划、科技型中小企业成长计划，构建层次分明、梯度发展的创新型企业体系。着力打造科技成果转化孵化基地，聚焦重点产业关键核心技术需求，精心筛选和引进技术水平高、发展前景好、市场容量大的重大科技成果在我县转化应用。

### 第三节 强化企业创新主体地位

实施企业研发攻坚行动，大力培育科技型企业，加快构建以企业为主体，产学研用深度融合的科技创新体系。鼓励支持企业开展研发活动，提升研发企业覆盖面。落实企业研发活动优惠政策，探索首购首用风险补偿机制，建立企业研发投入激励机制，支持企业建立研发准备金制度。培育科技型领军企业和“独角兽”<sup>16</sup>“瞪羚”企业<sup>17</sup>，引导中小企业走“专精特新”<sup>18</sup>发展之路。支持企业联合高校、科研院所等组建创新联合体，承担国家、省、市重大科技项目。

## 第三章 构建创新生态

构建创新生态，完善科技创新支持政策，提升创新服务支撑能力，促进知识、技术、人才、资本有机结合和良性互动，营造更加优越的创新创业生态。

---

<sup>16</sup> “独角兽”企业：估值达10亿美元以上的初创企业。

<sup>17</sup> “瞪羚”企业：成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

<sup>18</sup> “专精特新”：专业化、精细化、特色化、新颖化。

## 第一节 完善科技创新支持政策

推动政府科技管理职能转变，清理妨碍创新的制度规定，建立更加弹性包容的新技术准入和监管制度。加大全社会研发投入攻坚行动，鼓励重点发展产业、科技创新企业提高研究与试验经费投入强度，同时在资金、土地等方面给予政策扶持，推动科技创新企业“零负担”入驻园区标准厂房。支持科昂电子、登峰科技、华派光电、佳信捷等智能制造优势企业申创省级军民融合企业，力争“军工三证”企业有突破，推动军民科技协同创新。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，鼓励企业和学校开展创新创意活动，激发人才创新活力，引导企业和个人做好知识产权的申请注册和防范侵权工作，营造崇尚创新的社会氛围。

## 第二节 提升创新服务支撑能力

推动金融服务、科技服务、商务服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。积极发展现代金融，充分借助大湾区的金融优势，大力引进和设立各类基金公司、商业保险、银行、融资租赁等金融机构，强化政策驱动和金融服务，大力发展绿色金融，做大做强金融产业，助推多家优质企业上市。积极发展科技服务，鼓励发展研发设计、柔性化定制、供应链管理、全生命周期管理、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询等新服务业态。积极发展商务服务，支持发

展人力资源、商务咨询、财务会计、广告营销和市场研究等服务业态,探索共享员工等新模式,降低中小企业管理成本。

## 第四章 发展数字经济

大力发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,培育新业态新模式。

### 第一节 推进数字产业化和产业数字化

加快网络通讯、大数据、云计算等信息技术基础设施建设,积极培育5G、物联网、区块链、大数据、云计算、信息技术集成、智慧应用服务等信息服务业,加快建设5G产业园,大力引进一批行业领先的数字经济龙头企业。加快产业数字化转型,推动互联网、大数据、人工智能等与产业深度融合,推进制造业、农业、服务业数字化转型和智能改造,发展基于新技术的“无人经济”,实施一批智能工厂、智能车间、“入网上云”、智慧农业、智慧物流、智慧交通、数字文创、智慧旅游等数字化和智能化工程。

### 第二节 积极培育新业态和新模式

推动电子商务创新发展,深化与龙头电商平台合作,加快发展网红经济、直播电商、社群电商等业态,支持实体商业发展体验消费、无人零售,健全农村电商公共服务体系,

推进国家电子商务进农村综合示范县建设，至 2025 年，全县电子商务交易额达到 30 亿元。培育共享经济和平台经济，鼓励有条件的企业通过联合建设、战略投资等方式探索建设专业化、跨区域、综合性共享制造平台，支持传统物流行业龙头企业搭建共享物流平台，鼓励发展共享出行模式。加强信息技术应用培训，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。探索建立数据分级分类管理机制，加快构建以网络安全、数据安全、政务信息安全和用户安全为重点的多层次数字经济安全保障体系。

## 第五章 构筑人才高地

实施人才强县战略，着力引进高层次人才和创新创业领军型人才，加强本地创新型、应用型、技能型人才培养，优化人才发展环境。

### 第一节 强化高端人才引进

适时更新紧缺人才目录，实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，紧密围绕重点领域，通过项目合作、挂职交流等方式，定向柔性引进高层次人才。通过公开招聘等方式，面向县域内外广泛招考招聘公务员、企事业单位工作人员和急需紧缺的各层次人才。发挥产学研用园区、驻大湾区人才工作联络站和校地合作单位的作用，打造更多更高质量

的人才发展平台，着力引进“国字号”高层次人才和创新创业领军型人才。

## 第二节 加强本地人才培养

加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加快发展职业教育，探索产教融合、校企合作，争取设立赣州技师学院全南分校、“三南”职业培训基地、旅游人才培训基地；抓实乡土人才培养、新型职业农民培训和专业技术人才培养，通过本地培训、高校委培、外地代培等多种形式，对专业技术人才进行知识更新培训。

## 第三节 优化人才发展环境

完善并落实人才政策，组建高端人才服务团队和人才服务中心，设置“高知楼”“专家楼”，对高端型人才住房实行“管家式”服务。制定人才奖励办法，对作出积极贡献的人才，给予适当奖励。实施人才温暖关爱工程，探索设立人才疗养基地。

## 专栏 5：推进改革创新工程

### （一）实施“亩均论英雄”和“标准地+承诺制”改革

确保 2025 年工业园区亩均投资强度、亩均产出和亩均利润不低于全省平均水平。

### （二）企业研发攻坚行动

到 2025 年，全社会研发投入占 GDP 比重达 2.2%以上，高新技术产业增加值占规上企业增加值 45%以上，新增高新技术企业 30 家以上，技改投资增速 30%以上，技改投资占比达到 50%以上。支持华派光电、佳信捷 5G 与中科院合作共建实验室，支持晶阳光电创建市级工程技术研究中心，支持中瓷博士后工作站开展深度研发、研产一体发展。建设市级以上工程创新平台 20 个以上，省级工程创新平台 5 个以上。

### （三）政务服务提升工程

完成行政审批局组建，实现乡镇社区服务中心（便民服务中心）全覆盖。积极为企业排忧解难，打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。

### （四）人才队伍建设工程

发挥好粤港澳大湾区生态文明干部（全南）培训基地作用、持续推进柔性引进博士服务团计划。

## 第七篇 全面提升城市品质形象，打造美丽宜居新样板

以城市建设为抓手，以城市功能与品质提升为主线，坚持“旅游+城市”发展理念，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；坚持像“绣花”一样管理城市，着力打造有品质、有个性、有人文、有温度、可持续的赣粤边际品质新城、旅游新城。至2025年，常住人口城镇化率达60%以上，争创全国文明城市、国家美丽宜居示范县城。

### 第一章 打造特色网红城市

高标准、高品质完成全南各项规划编制，实施城市更新行动完善城市功能配套，挖掘文化内涵将旅游IP融入城市建设，打造特色商业街区、完善城市服务功能彰显城市特色。

#### 第一节 坚持规划先行

高标准、高品质完成全县国土空间规划、控制性详细规划和专项规划编制，统筹县域城镇和村庄规划建设，统筹落实“三区三线”<sup>19</sup>，建立健全国土空间规划监测预警和绩效考核机制，强化规划管控，科学合理划分生活空间、生产空间、生态空间，促进土地集约节约利用，做精做细做美城市，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，加快构建主

<sup>19</sup> “三区三线”：“三区”指城镇、农业、生态空间，“三线”指生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。

体功能清晰、发展导向明确、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的国土空间开发保护格局。

## 第二节 完善城市功能配套

按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”要求，深入开展城市功能品质提升行动、城市更新行动，推进以县城为重要载体的新型城镇化，强化县城综合服务能力。编制住房发展规划，优化居住和社区公共服务设施用地布局，有序推进老旧小区改造、社区和城市停车场建设，合理优化住房体系。完善公共空间和公共服务功能，完善小游园、小广场、小绿地、小停车场、小农贸市场等公共服务配套。推进公交汽车总站建设，增设公交站，打通城区断头路，畅通城市微循环，提升交通便捷程度。集中政府、社会、企业等各力量，加强城市综合体和市民中心的规划建设，塑造城市形象新亮点，不断提高城市人居生活品质。增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。注重战略留白，为城市重大基础设施、公共服务设施和应对重大公共安全问题的预留空间，实现城市高质量发展、高品质生活和高水平治理。

## 第三节 挖掘文化内涵

以商旅综合体、文化和艺术中心建设为载体，增加雕塑、灯光元素，持续打造独具特色的道路、水系、绿化等城市景



观，做精老城门、梅子山公园、解放桥、河边街、天龙山等一批网红打卡地，充分展示全南特色风貌和历史文脉，将旅游 IP 融入城市建设。推动非物质文化遗产系统性保护，完善非遗项目名录和传承人体系。加强自然遗产、重点文物保护单位、历史建筑、历史街区、工业遗产、历史文化名村、传统村落保护和利用。开展全南文化资源普查，深化古籍整理研究。加强全南县志工作，为社会发展提供历史借鉴和智力支持。

#### 第四节 彰显城市特色

依托老城区河边街和新城区港澳台街业态基础，集中培育建设一批特色突出、运营规范的特色商业街区，完善城市商贸购物、餐饮娱乐、文化休闲、旅游观光等服务功能，改善我县城市消费环境，提升城市形象和品位。

#### 第五节 推进农业转移人口市民化

优化以实际居住为依据的基本公共服务提供机制，加速农业转移人口市民化。以外来务工人员市民化、城中村和城边村原有居民市民化、农村就地转移就业人口市民化为重点，鼓励以居住证为载体向未落户人口提供城镇基本公共服务及办事便利，统筹推进基本公共服务常住人口全覆盖。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市

民化挂钩政策，加速农业转移人口市民化。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

## 第二章 建设新型智慧城市

建设“城市大脑”，将交通、医疗、教育、公安等调度指挥中心进行资源整合，打造智慧城市平台，推进智慧城市一体化建设，以“绣花”功夫推进城市精细化管理。

### 第一节 推进智慧城市一体化建设

建设智慧指挥中心，推动城市管理数据云端汇集、开放和共享，建成集信息处理与研判、辅助决策与管理、市民服务于一身的“城市大脑”。推进应急管理、市政环卫、交通管理等领域的物联网建设，完成智慧校园、智慧城管、智慧应急监测、智慧环保、智慧路灯、智慧街面管控、智慧管网、智慧停车等一批项目，提升城市管理科技化水平和城市日常运行管理能力。持续推进“赣服通全南分厅”建设，搭建智慧社区综合服务平台，发展面向家政、养老照料、病患陪护、社区商超、业委会管理等方面的信息服务体系，为居民提供便捷优质服务。

## 第二节 着力推进城市精细化管理

坚持以“绣花”功夫管理城市，深化城市“网格化”管理，巩固国家卫生县城成效。持续推进城乡环境综合整治，开展“城市体检”，改造提升公园、广场、市场、街巷公共设施。巩固城乡环卫一体化、绿地养护市场化，推进城市污水官网管护和垃圾分类等市场化管理模式。推行“721”工作法<sup>20</sup>，加强执法队伍建设。

## 第三章 加强村镇建设管理

推动构建城乡共融、城乡一体的新型城乡关系，推进“以人为核心”的新型城镇化建设，创新村镇管理模式，建设“全域风景、步步皆景”的美丽宜居村庄。

### 第一节 重塑新型城乡关系

推动构建城乡共融、城乡一体的新型城乡关系，一体推进城乡环境综合整治，加快城乡基础设施互联互通、推动城市公共服务向乡村延伸、社会事业向农村覆盖，实现城乡基本公共服务全员覆盖、标准统一、制度并轨。探索城乡产业融合形式，推动城市制造业产业链与乡村农业产业链融合，促进城乡生产与消费多层次对接。鼓励引导各类人才入乡创新创业，促进更多资本、技术、劳动力等生产要素向乡村流动。

---

<sup>20</sup> “721”工作法：70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决。

## 第二节 加强村镇规划建设

以新型城镇化示范乡镇建设和乡镇建设三年行动为抓手，推进“以人为核心”的新型城镇化，真正把圩镇建成宜居宜业的微缩型城市、服务农民的区域中心，促进城乡融合发展。强化基本公共服务供给，健全农村社会保障和救助体系，提升乡镇建设管理水平，深化户籍制度改革。持续推进县域副中心南迳镇和龙源坝镇建设，充分发挥大广高速复线龙下乡互通的交通优势，科学规划北部区域示范乡镇建设，推进乡镇高质量协同发展。全面推进圩镇“水、电、路、网、气、房”等基础设施改造提升和医院、学校、商超、停车场等配套服务设施建设，补齐功能设施短板，加快推进县乡村公共卫生和医疗服务一体化，提高城乡基本公共服务均等化水平，进一步增强圩镇承载能力。

## 第三节 创新村镇管理模式

持续推进镇区治理“社区化”、综合管理“法治化”、环卫保洁“市场化”的“三化”管理模式，加强圩镇环境网格化管理和农村人居环境整治，深入实施乡风文明培育工程，切实提高村镇建设管理的精细化水平，构建共治共建共享的村镇管理新格局。传承赣南特色的建筑风貌，打造多类特色乡村建筑风貌的样板区域，保持乡村风貌和乡村气息，建设“全域风景、步步皆景”的美丽宜居村庄。

## 专栏 6：城乡建设提升工程

### （一）棚户区及老旧小区改造工程

统筹推进桃江小区、员山小区、龙门新村等城市棚户区改造，加快实施老旧小区改造，提升小区供电、电梯、绿化、照明、停车场等基础设施，完善小区养老抚幼、公共休闲、体育健身等配套公共服务。到 2025 年，改造老旧小区 12 个以上，持续做好桃江小区、员山小区（二期、三期）等项目建设工作。

### （二）城市交通服务工程

完善城市交通网络，实施全域旅游交通服务中心（汽车站和公交总站）、桃江新区道路建设及城市停车场等一批项目。到 2025 年，完成河边街等一批城市智慧停车场停车位 1500 个、电动汽车充电桩 1800 个，建成全域旅游交通服务中心（汽车站和公交总站）及桃江新区教育园区道路，实现新老城区紧密衔接，畅通城市微循环。

### （三）城市品质提升工程

大力实施城市功能品质提升，实施老城区微改造，启动文化广场、百年广场改造。规划建设一批小游园、小绿地、小休闲运动场所。实施河边街全南历史博物馆、时尚书吧、河边街城市生活广场项目。加快建设港澳台街区商贸综合体、桃源里商业综合体、蓝湾里城市综合体、国际物流商贸城建设，完善教育园区建设，利用好游泳馆、篮球馆，并规划设计、适时建设文化艺术中心，努力在桃江新区形成集教育体育、休闲健身、商贸服务于一体的综合商圈、城市服务圈层。

### （四）示范乡镇打造工程

加快实施龙源坝镇、陂头镇新型城镇化示范乡镇建设，进一步优化规划体系、夯实产业支撑、完善功能配套、创新管理模式，将示范乡镇打造成为特色产业兴旺、城镇功能完善、镇村治理有效、生态宜居、乡风文明的新型城镇化示范区；有序推进大吉山镇、中寨乡、社迳乡、龙下乡等乡镇建设三年行动，科学规划圩镇基础设施和公共服务设施，逐一补齐功能短板弱项，提升乡镇建设管理水平。

到 2025 年，全县 9 个乡镇都建设成为基础设施完善、功能配套齐全、圩镇清爽整洁、镇村治理有效、客家风貌鲜明的宜居宜业美丽乡镇。

#### **（五）特色小镇建设工程**

完善芳香南迳国家级特色小镇建设，着力推进中国（全南）攀岩小镇、狮子寨风情小镇以及龙源坝镇雅溪村、城厢镇黄埠村等一批特色小镇和乡村特色风貌与传承试点村建设。到 2025 年，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、具有赣南地域文化又具有全南地域特色的精品小镇。

#### **（六）未来小区建设工程**

打造未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、服务和治理等九大场景创新为内容的未来小区。到 2025 年，完成建设 3 个以上未来小区。

## 第八篇 深入推进生态文明建设，争当绿色崛起排头兵

践行“两山”理论，创新绿色发展，着眼生态系统整体性，深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，争创国家生态文明建设示范县、国家森林城市。

### 第一章 提升生态环境质量

实施生态系统保护和修复工程，加强污染综合治理，补齐生态环保基础设施短板，提升生态系统质量和稳定性。

#### 第一节 持续深入推进污染防治

落实长江经济带“共抓大保护”工作部署，打好全域蓝天、碧水、净土保卫战，加强工业污染、农业面源污染、水污染等综合治理，加强主要污染物总量控制，强化污染物排放监测和管控。全面推进“五气”同治<sup>21</sup>，开展臭氧污染防治攻坚、碳达峰行动，巩固提升大气环境质量。全面完成重点行业企业用地土壤污染状况调查，深化农用地土壤污染状况详查成果应用。加快补齐生态环保基础设施短板，推进城

---

<sup>21</sup> “五气”同治：全面推进控煤、治企、管车、抑尘、禁燃。

区、园区和乡镇生产及生活污水处理设施全覆盖，新建桃江新区生活污水处理厂及配套管网建设工程，梯次推进村庄集中或分散的生活污水处理设施，确保城镇生活污水处理率达到93%以上。

## 第二节 提升生态系统质量和稳定性

统筹推进山水林田湖草生态保护修复，全面落实最严格水资源管理制度，加大桃江水系的管控和保护，强化河湖岸线保护，严格落实水土保持措施，持续修复水生态环境，建立健全自然保护地体系。全面实施“林长制”，深入推进低质低效林改造，抓好林业有害生物防治和监测，建设林区护林防火天网监测系统，加强生态公益林保护和管理。开展森林“绿化、美化、彩化、珍贵化”建设，丰富山林树种，发展林下中药材、彩色森林、城市森林、乡村风景林、乡村森林公园，在县域南北线以景区景点周边为重点，分别打造森林景观带，构建城乡一体化生态系统。

## 第二章 践行绿色发展理念

大力发展绿色园区、绿色工厂、绿色产业等绿色经济，培育绿色交通等绿色生活方式，加快生态价值转化。



## 第一节 大力发展绿色经济

按照产业生态化和生态产业化的思路，积极发展绿色产业，构建绿色生态产业体系。坚决不引进高污染高能耗项目，培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等静脉产业，实施传统产业循环化、绿色化、清洁化改造，推进固废综合利用，创建绿色园区、绿色工厂，构建低碳循环的绿色工业体系及废旧物资循环利用体系，全面提高资源利用效率。加快发展合同能源管理、合同节水管理等服务模式，推进既有建筑节能及绿色化改造。依托生态优势，积极发展文化旅游、休闲康养、品质农业、林下经济等绿色经济，不断拓展“两山”转化通道。大力推进以客瑶文化、特色乡村、田园综合体、乡村森林公园等为特色的生态旅游，大力发展旅游康养、现代物流、电子商务等现代服务业，构筑集约高效的绿色服务体系。积极推广绿色农业生产技术，深入实施化肥农药零增长行动，推动生猪养殖规模化、标准化、清洁化，促进一二三产业融合发展。发挥森林资源生态优势，科学规划森林蔬菜、中药材、特色果业，加强种植基地环境的选择和保护。

## 第二节 培育绿色生活方式

大力发展绿色公共交通，推广使用新能源汽车，深入开展节约型机关、节水型单位、绿色学校、绿色社区、绿色建

筑等创建活动，建设生态文化研究创新基地、生态文化产业示范基地，增强全社会节约、环保、生态意识。推行生活垃圾强制分类，实现城区生活垃圾分类全覆盖。健全废旧物品、厨余垃圾、有害垃圾回收体系，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。

### 第三节 加快生态价值转化

开展生态产品价值实现机制试点工作，构建生态产品价值核算体系、探索多元化生态产品价值实现途径、培育品牌和构建标准及认证体系、创新生态产品体制机制。建立生态产品价值核算标准，编制生态产品目录和数据库，制定生态资产与生态产品核算指标体系、标准、规范。建立生态产品价值核算评估机制，制定生态产品价值定期核算与发布实施办法，开展生态产品价值量核算。建立生态产品价值核算结果应用机制，将核算结果作为市场交易、市场融资、生态补偿等的重要依据。创新生态价值产业实现路径，探索“生态+”工业、农业、服务业深度融合模式。健全生态产品质量认证体系，建立生态产品标准体系和质量认证结果采信机制。探索建立生态资产与生态产品交易机制，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，开展碳汇交易、林地赎买等试点，深化绿色金融改革，构建绿色金融服务体系，建立生态信用制度体系。

### 第三章 健全生态文明机制

构建生态文明制度体系，完善生态环境保护区域协同治理机制及环境治理体系。

#### 第一节 加快构建生态文明制度体系

加快构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。加快建立山水林湖草统筹协调、全域保护、统一监管的机制。统筹县域生态、农业、城镇三类空间，强化土地用途管制和空间开发管制，严格执行“三线一单”<sup>22</sup>生态环境分区管控要求。探索森林资源有偿使用和生态效益补偿机制。

#### 第二节 完善环境保护治理体系

完善地上地下、陆水统筹、有效服务高质量发展的现代环境治理体系，提升生态环境管理水平。全面实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现所有固定污染源排污许可全覆盖。推进环境污染第三方治理园区建设，建立环境污染第三方治理、“环境修复+开发建设”“污染者付费+第三方治理”等机制。建设“河（湖）长制”“林长制”升级版，坚决落实生态环境损害责任追究制度，开展生态系统

---

<sup>22</sup> 三线一单：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线以及生态环境准入清单。

保护成效监测评估，不断完善生态环境保护区域协同治理机制。健全生态环保公益诉讼与行政执法衔接机制。加快推进自然资源确权登记平台建设，科学编制自然资源资产负债表，开展生态产品价值实现机制试点。完善环境治理信息公开、公众监督和举报反馈机制，建立生态环保事件信息公开和公众参与制度，加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众参与的环境治理体系。

## 专栏 7：生态保护治理重点工程

### （一）长江经济带发展重大项目

深入推进工业源、交通源、生活源及农业面源污染治理，实施城镇污水垃圾处理工程，推进城镇污水管网全覆盖，全面完成城镇生活污水处理提质增效，新建城镇污水处理厂 7 座及污水管网等配套设施，日处理能力共计 2.24 万吨。推进工业污水处理厂及配套管网功能提升工程、生活垃圾分类无害化资源化处置等项目建设。

### （二）山水林田湖草生态保护修复工程

推进山水林田湖草生态保护修复项目，实施山塘整治及灌区改造项目、土地综合治理与土壤改良、生物多样性保护工程建设。

### （三）水土流失综合治理工程

实施水土流失治理、土地综合整治、废弃矿山治理等生态修复治理工程，治理水土流失 1 万亩，农用地整治 2.5 万亩，废弃矿山治理 0.4 万亩。

### （四）河湖湿地保护修复工程

实施湖泊河流水库水源涵养保护，对黄云水库、虎头陂水库等 20 个水库进行水生态环境修复。开展桃江湿地生态修复 220 公顷。规划实施桃江、黄田江流域水系连通综合整治项目。

### （五）森林质量提升工程

改造低质低效林 13.75 万亩，其中更替改造 2.5 万亩、补植改造 1.25 万亩、抚育改造 5 万亩、封育改造 5 万亩。实施防护林体系建设面积 9.5 万亩，其中人工造林 3.5 万亩、封山育林 5 万亩、退化林修复 1 万亩。实施油茶资源高质量培育项目，全县新造高产油茶林 1 万亩、低产老油茶林改造 1.5 万亩、低产新油茶林提升 0.5 万亩。

## 第九篇 提升基础设施建设水平，强化赶超跨越支撑力

统筹推进基础设施建设，巩固增强“老基建”补短板、强弱项、惠民生、保稳定的基础能力，充分发挥“新基建”保增长、转动能、调结构、育优势的重要作用，全面提升基础设施整体质量效益水平，为高质量跨越式发展提供坚强支撑。

### 第一章 完善综合交通体系

构建现代化立体综合交通体系，提升道路运输管理水平，突破全南交通瓶颈。

#### 第一节 加快构建现代化立体综合交通体系

构建由航空、高铁、高速、国省道等构成的现代化立体综合交通体系。积极推动赣广高铁列入省“十四五”规划和国家新时代中长期铁路网规划，在国家“十四五”规划中期评估时能够纳入国家“十四五”规划，力争“十四五”后期开工兴建，提升与大湾区的交通对接能力。鼎龙通用机场建成通航，发展通用航空服务。积极推动井大高速南延（至全南）列入国省高速路网规划并组织实施，积极配合大广高速复线项目建设，加快推动建设寻全高速西延项目。大力推进

国省村道提质增效和“三南”区域互联互通，“三南”快线全南县城至南迳段(一级公路)建成通车，启动“三南”轨道交通规划研究，启动龙南高铁站至全南快速路、X877 龙下上湖至社迳江口公路升级改造、G535 天龙山至城厢段公路、G535 汶坑至吊兰寨公路等项目建设，全面提升公路通达能力。

## 第二节 着力提升道路运输管理水平

以国有公司化模式经营管理城市公交，全力确保镇村客运和景区旅游直通车等相关道路运输业务正常运行。完善提升全南至赣州西高铁站、龙南东高铁站交通对接能力。全面整治客运市场秩序，持续开展打非治违专项行动和治超治限执法工作，全力保障人民群众生命财产安全。切实抓好农村公路养护体制改革和提高农村客运运营服务水平。切实履行监管职责，坚决杜绝重特大交通事故的发生，确保全县交通运输系统安全、和谐、稳定运行。力争实现“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的目标，助推全县经济社会高质量发展。

## 专栏 8：综合交通建设重点工程

### （一）铁路

加快推动赣（州）广（州）高铁列入江西、广东两省“十四五”规划和国家新时代中长期铁路网规划，在国家“十四五”规划中期评估时纳入国家“十四五”规划，力争 2025 年前开工兴建。

### （二）高等级公路

实施寻全高速西延项目，推动井大高速南延至全南项目建设，配合大广高速新建复线项目建设，规划建设龙南高铁站至全南快速路、“三南”轨道交通。到 2025 年，与大湾区的高速互通能力实现质的提升。

### （三）国省道及农村公路

推进国省道和农村公路提质增效和“三南”区域互联互通，“三南”快线全南县城至南迳段（一级公路）建成通车，改建 G535 全南天龙山至城厢段公路、G535 全南汶坑至吊兰寨段公路，规划建设县城至黄埠一级公路项目、通用机场连接线、赣粤大运河连接线项目，实施 X877 龙下上湖至社迳江口、陂头镇至龙南桃江乡、龙下至龙头滩（龙南）、城厢田心村至田心产业园等公路改建工程，改造农村公路 195.1 公里，危桥 6 座。实施公路服务区及道班建设。

### （四）航空

按 A1 类通用机场标准建成全南通用机场，依据民航规范和使用要求配套建设旅客航站楼、办公楼、航管楼及塔台等综合业务用房。到 2023 年，通用机场建成通航，并提供多种通用航空服务。



## 第二章 持续强化能源保障

推动风电、光伏发电、生物质发电等新能源发展，打通天然气长输管网，推进电网改造和建设，优化布局加油站，强化能源保障能力。

### 第一节 大力推进新能源发展

坚持清洁低碳导向，加快能源绿色低碳转型，提高清洁能源和非化石能源消费比重。充分利用风、光、农林废弃物等资源，利用屋顶、荒地等立体空间，制定多种能源形式互补、生产生活与能源利用互补的高质量能源规划。加快发展风电，推动大唐乌梅山二期风电场等项目建设；积极发展光伏发电，提高光伏发电利用规模；适时推进生物质发电。完成省级天然气管网铺设和对接门站建设，将城市天然气管网延伸到乡镇，做好天然气下游消费市场的培育发展。

### 第二节 大力推进电网改造和建设

持续加大电网建设改造力度，加快推进全南天龙、南迳、全南 110 千伏输变电工程，全南五光 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程以及各乡镇中低压配电网建设改造等建设，不断优化电网网架，提升配电网供电能力，提升新能源消纳能力，适应新能源高速发展，服务乡村振兴发展。

## 专栏 9：能源建设重点工程

### （一）新能源开发利用

建成全南大唐乌梅山二期风电场，加快推进龙下乡三润风电场、瑶山风电场等项目前期工作并开工建设，风电总装机容量达到 41 万千瓦。支持国家电网江西公司投资 53 亿元建设新能源综合开发项目。

### （二）电网改造和建设

建成全南天龙、南迳、全南 110 千伏输变电工程，全南五光 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程，以及南迳 35 千伏主变扩容改造、龙下 2 号主变扩建工程。加快中低压配电网建设改造，新建 10 千伏线路约 138 公里，新建（改造）台区 126 台/25600 千伏安，新建（改造）低压线路 286 公里。至 2025 年，农网供电可靠率达到 99.9% 以上，县城网 10 千伏线路 N-1 通过率提升至 100%。

### （三）能源仓储设施

加强液化天然气和液化石油气储备能力，新增加油站 11 座，液化气站 3 座。

### （四）天然气储运设施

完成省级天然气管网铺设和对接门站建设，大力推进乡镇管道天然气项目，到 2025 年实现乡镇天然气全覆盖。

## 第三章 着力完善水利设施

打造智慧水网强化水利基础设施建设，实现城乡供水一体化，提升供水保障能力。

### 第一节 加强水利基础设施建设

提升防洪安全、供水安全、生态安全保障，构建全南水

网体系，打造智慧水网。规划建设中小河流综合整治、洪患村镇、上窖水库等防洪安保工程。完善农田灌溉体系，以打通农田水利“最后一公里”为重点，规划推进黄云、黄田江中型灌区续建配套与节水改造。持续改善水生态环境，规划建设农村水系综合治理工程、桃江水生态保护与修复等工程。全面加强水生态建设和现代智慧水利建设，实施山洪预警系统、水利工程运行管理系统、水资源管理信息化等工程，提升水资源管理能力。

## 第二节 提升供水保障能力

加快城乡优质水源和农村自来水建设，提升城乡供水质量，实现城乡供水一体化。完成县第二自来水厂、3万吨/日供水扩容、城区老旧管网改造和武坊山备用水源扩容建设，推动县城饮用水源水质自动监测站设施建设，建立饮用水水质应急预警机制，提升城乡供水保障。建设智慧水务管理系统，全面建成现代化、规范化、智能化城市水务综合保障系统。

## 专栏 10：水利设施重点工程

### （一）城乡供水一体化工程

在县域范围内分中部、北部、南部三个供水区全面实施城乡供水一体化项目，规划建设县城水厂改扩建工程、城区管网改造工程、全南县第二自来水厂工程，以及龙源坝镇、陂头镇、南迳镇、大吉山镇、大吉山镇矿区等水厂供水工程。

### （二）水利灌溉设施工程

实施山塘整治及灌区改造工程，改造灌区 130 处，完善农田水利灌溉设施，推进黄云中型灌区续建配套与节水改造工程，规划建设黄田江中型灌区与节水改造项目。

### （三）水生态建设工程

规划实施桃江、黄田江流域水生态综合治理修复项目，治理小流域 12 条，重点推进国家水土保持重点建设工程、崩岗侵蚀防治工程、生态修复治理工程等。

### （四）防洪减灾能力提升工程

推进实施龙源坝寨下防洪工程、陂头镇黄塘防洪工程、社迳乡江口防洪工程等 3 处中小河流治理项目。规划推进上窖、兰洲等 2 座中型水库建设项目，并适时启动上窖水库前期工作。规划建设农村水系综合整治及洪患村镇治理项目。

## 第四章 布局新型基础设施

抢抓“新基建”发展机遇，构建数字转型、智能升级、融合创新的服务支撑体系，形成5G网络等信息基础设施布局完备，“5G+工业互联网”等融合基础设施广泛赋能的良好格局。

### 第一节 推进信息基础设施建设

瞄准5G、人工智能、物联网、工业互联网等新兴领域，大力推进城区、乡镇、行政村5G网络的高质量覆盖，实现中心城区、工业园区和旅游景区4G网络到5G网络的全面升级，至2025年，实现5G网络城镇和旅游景区全覆盖、行政村15%以上覆盖，建成覆盖主要交通路网、远端监测指挥、实时预警研判的应用平台和道路智慧基础设施。完善IPv6网络基础设施和应用基础设施，推动IPv6在县政务网、县级网站、智慧城市等方面的改造应用。提升城域网容量和网间互通能力，布局高速大容量光通信传输系统，实现城乡镇宽带接入速率以100-500Mbps为主。

### 第二节 推进融合基础设施建设

实施“5G+工业互联网”和智能制造升级工程，拓展“5G+工业”应用场景，积极推动企业上云。持续实施农村新一代

信息基础设施建设工程，加快推动农村地区农业生产加工、公路、电力、冷链物流等基础设施的数字化、智能化转型。加快建设适度超前、布局合理、功能完善的充电基础设施体系，实现城区、县域副中心城镇、重点旅游景区、国省道沿线充电桩全覆盖，推进智慧能源应用于城市建设和居民生活。推进消防基础设施建设，推动智赣 119 消防物联网建设，加快智慧消防应用于城乡建设体系。

### 专栏 11：新基建重点工程

#### （一）5G 信息网络

重点推进中国移动 5G 网络、中国电信联通共建共享 5G 网络、5G 基站及室内分布系统等项目建设。到 2025 年，全县完成 5G 基站 200 个以上，基本实现县城、乡镇、行政村全覆盖。

#### （二）智能充电桩

按照适度超前、车桩相随、智能高效的原则，明确全南县充电基础设施发展目标。到 2025 年，全县建设充电站 4 座，充电桩 1800 个，满足全县电动汽车充电需求，实现乡镇全覆盖。

#### （三）“智慧全南”建设

重点推进智慧城市建设，打造智慧城市应用及数字平台。建设 1 个运营指挥中心、打造 1 个数字平台、构筑 5 个智慧应用，建成“智慧全南”平台。

#### （四）智慧公共服务行动

重点推进山洪灾害预警系统提升、电子商务服务等项目建设。到 2025 年，建立 48 座水库测报系统，313 个预警广播站，提升县域电子商务公共服务中心，优化县城到乡村的快递配送线路及网络。

## 第十篇 持续优化公共服务供给，促进生活品质上台阶

坚持以人民为中心，为人民谋福祉，健全基本公共服务体系，补足民生领域短板，提高人民收入水平，促进人的全面发展和社会的全面进步，建设与发展理念契合、与人民向往相符的美好社会，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一章 扎实推动共同富裕

坚持就业优先战略，优化就业服务体系，优化收入分配格局，加快实现共同富裕，不断巩固执政基础。

#### 第一节 坚持就业优先战略

坚持就业是民生之本，健全有利于更加充分更高质量就业促进机制。提升经济发展的就业导向、就业容量和就业质量，构建就业影响评估机制，保持城镇新增就业基本稳定。完善农村转移劳动力、退役军人、化解过剩产能下岗职工等重点群体就业支持体系。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业、个体工商户和劳动密集型企业发展。构建常态化援企稳岗扶持政策体系，统筹用好就业补助和失业保险基金，促进企业用工稳定。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理取消

对就业的不合理限制，引导零工经济、小店经济、夜间经济等新就业形态规范发展。扩大公益性岗位安置，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

## 第二节 优化就业服务体系

健全覆盖城乡的全方位公共就业创业服务体系，加强基层公共就业创业服务平台建设，深入实施职业技能提升行动，健全劳动者终身职业技能培训制度，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训。落实培训经费税前抵扣政策，鼓励企业开展岗位技能提升培训。完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。加强就业形势分析监测，健全就业需求调查和失业风险预警机制。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。

## 第三节 优化收入分配格局

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全工资决定、正增长和支付保障机制，落实最低工资标准和工资指导线。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。以技能型劳动者、农民工、新型职业农民为重点，不断提高中等收入群体比重。



## 第二章 提升教育医疗水平

统筹优化教育网点布局,深化教育改革,加强职业教育,建设高质量教育体系;推进乡村医疗服务一体化,探索发展智慧医疗,全面推进卫生健康建设。

### 第一节 建设高质量教育体系

统筹优化城区、桃江新区和县域副中心学校网点布局,推进城乡义务教育一体化和优质均衡发展,提高学前教育网点密度,促进学前教育普及、普惠、安全、优质发展。构建完善的“互联网+教育”公共服务体系,建设智慧校园。深化教育改革,推进义务教育优质均衡发展,深入推进普通高中综合改革,推动教育教学质量进入全市中上等行列。建设职业技术学校,推动职业技术学校升格普通中等专业学校,支持电子信息、旅游服务与管理等专业建设和特色专业做强做优,加强校企合作、校校合作、产教融合。成立成年人继续教育中心,发挥在线教育优势,提倡终身学习,不断提升成年人的技能水平、文化修养和生活情趣。组织全南“名教师”“名校长”到大湾区学习培训,柔性引进大湾区教育专家、名师到全南任名誉校长。积极引进名校合作办学,推进教师编制动态管理,稳步提高教师待遇,加强师德师风建设,提升教师队伍素质和教育教学水平。探索设立学区管理模式、组建教育联盟(教育集团),优化学校管理机制和资源配置。

## 第二节 全面推进卫生健康建设

完善公共卫生服务项目，加快推进县人民医院康复大楼和疫情集中收治病区、疾病预防控制中心、基层医疗机构规范化等一批重点项目建设，完善乡村两级公共卫生服务体系，加快推进乡村医疗服务一体化。积极与大湾区建立品牌医联体和专科联盟，推动医疗资源共建共享。建立健全医疗学科带头人培养机制和医疗专业学科带头人培养政策，逐步培养形成一支专业强、素质高、技术好、德才兼备、留得住的医疗学科人才。支持县内医院与大湾区知名医院建立对口帮扶关系，柔性引进高端医疗人才，联合培养全科医生、紧缺专科型医生。完善全面健康信息平台，探索开展智慧医疗服务，积极引进互联网医院平台，鼓励发展共享医疗服务模式。落实医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核。坚持中西医并重，加强中医药组织架构建设，提升中医药发展整体水平。完善县乡两级疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，抓好心理健康建设。加强爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

## 专栏 12：教育医疗重点工程

### （一）学前教育优质普惠发展工程

新建第三公办幼儿园等一批城区小区配套幼儿园及乡镇公办幼儿园，推动有条件的幼儿园申报省级、市级示范园。到 2025 年，学前三年毛入园率达到 93%以上，普惠性幼儿园占比 90%以上。

### （二）义务教育优质均衡发展工程

建成桃江新区九年一贯制学校，推动全县义务教育阶段学校改（扩）建，按省定标准配备教学仪器设备、图书等。到 2025 年，九年义务教育巩固率达 99%以上。

### （三）普通高中（职校）普及攻坚工程

实施全南中学整体迁建（三期）工程，启动高级职业技术学校扩建并创建骨干示范职业学校，并配备必要的教学仪器设备及标准跑道运动场，围绕景区用工需求开设旅游专业，为景区发展提供现实所需人才。到 2025 年，高中阶段毛入学率达 95%以上，职业教育跻身全市前列。

### （四）医疗卫生综合服务能力提升工程

推进医疗卫生全面进步，新建人民医院康复大楼和疫情防控集中收治病区、新疾病预防控制中心、第二人民医院，加强型中心卫生院、标准化乡镇卫生院建设。每个行政村至少一所高标准村卫生室，建设大吉山矿区医院医养结合示范点，适时启动精神康复中心项目建设，新建卫生健康信息平台。到 2025 年，医疗信息化水平大幅提高，智慧医疗初显成效。

## 第三章 发展文化体育事业

突出加快文化强省建设，形成完善的三级公共文化设施网络，繁荣发展文化事业和文化产业；推进全民健身计划，

大力发展体育事业和体育产业。

### 第一节 繁荣发展文化事业和文化产业

深入打造“书香全南”，深化“城镇 15 分钟、农村 30 分钟”文化圈建设，推动新建全南县文化艺术中心、青少年宫、工人文化宫等一批重点文化设施，完善提升乡镇综合站、村（社区）综合文化服务中心建设，创建县级综合示范档案馆，形成完善的县、乡（镇）、村三级公共文化设施网络。坚持传统优秀文化传承创新，加强对文物资源的保护利用。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县融媒体中心。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

### 第二节 大力发展体育事业和体育产业

推进全民健身计划，推动体育设施进乡村、小区、机关、学校、工厂，加快建设中国（全南）攀岩小镇、国家攀岩集训基地、全省攀岩后备人才培养基地、全省攀岩重大赛事的固定举办地等项目。坚持体教结合，加强县业余体校、体育项目传统学校、青少年校外活动中心和青少年体育俱乐部的融合建设。

## 专栏 13：文化体育重点工程

### （一）公共文化设施建设工程

建设文化馆，所有村（社区）建成标准化综合性文化服务中心，推进县文化艺术中心（含博物馆、图书馆、文化馆、非遗馆）、青少年宫、工人文化宫建设，加快基层公共文化设施提标扩能，完成 854 台迁址新建，营造氛围浓厚的“书香全南”。

### （二）体育健身设施工程

推进全县公共体育设施建设，并纳入城乡整体规划，支持攀岩进校园全覆盖，支持有条件的公园、广场、居住小区、公共绿地改建体育场地，加强乡镇健身广场、社区体育健身场地、农民体育健身工程建设，到 2025 年，每个乡镇建成全民健身广场、乡镇、社区、行政村精品体育健身广场覆盖率达 100% 以上。全县人均体育场地面积达 2.3 m<sup>2</sup>，经常参加体育锻炼人数 50% 以上。

## 第四章 健全社会保障体系

健全多层次的社会保障体系，增强民生制度保障，积极应对人口老龄化。

### 第一节 增强民生制度保障

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。增强民生制度保障，推进社会救助制度城乡统筹，建立解决相对贫困的兜底保障长效机制，稳步提高城乡保障标准，提升管理规范化水平。持续推行和完善养老保

险、基本医疗保险、大病保险制度，探索由政府为在籍在户居民统一购买商业补充大病医疗险或意外险；放宽灵活就业人员参保条件，实现基本养老保险法定人员广覆盖；发展多层次、多支柱养老保险体系，推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。健全完善社会救助体系，编密织牢社会救助兜底保障安全网，促进慈善事业发展。完善多主体供给、多渠道保障、租售并举的“租售补改”四位一体城镇住房保障制度。提升退役军人服务保障水平。保障特殊人群基本权益，促进妇女全面发展，提升儿童关爱服务水平，推动青少年健康发展，提高残疾人自我发展能力。加大城乡公益性墓地、骨灰安葬安放设施建设。

## 第二节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家积极应对人口老龄化战略，以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，促进人口结构优化和长期均衡发展。将保持人口合理生育水平确定为人口发展的重要目标，引导生育水平提升并稳定在合理区间。加强妇幼保健和儿科机构建设，加强生育全程优质服务，健全家庭发展支持体系，大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。增强

基本养老保障，着力发展居家和社区养老服务设施建设，补齐农村养老服务短板，实施敬老院和特困人员供养服务设施改造提升工程，支持发展“互联网+养老”和智慧养老，完善社工服务体系，加大社工群体培养、培训力度，至2025年，城市社区日间照料机构覆盖率达到100%，农村互助养老服务设施覆盖率达到80%，鼓励社会力量兴办养老机构，对特困失能老人实行集中供养。

#### 专栏 14：社会保障重点工程

##### （一）养老服务体系建设工程

建成县老年养护中心、城市社区居家养老服务中心（含嵌入式养老院）、老旧小区改造居家养老服务中心、推进乡（镇）养老院改造、农村互助养老服务设施提升和公办婴幼儿照护服务机构建设。

##### （二）殡葬服务设施工程

建成公益性骨灰安葬（放）设施（二期）、城乡公益性公墓（南迳镇、大吉山镇、中寨乡等），环保改造殡仪馆火化炉，推进绿色惠民殡葬。

## 第十一篇 系统提升社会治理能力，建设安宁祥和文明城

全力推进信用建设、平安建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，加强和创新社会治理新模式，加快推进社会治理现代化，加强安全体系和能力建设，深入推进文明城市建设，提高社会文明程度。

### 第一章 积极推进信用建设

推进社会信用体系建设，进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，加快构建以信用为基础的新型监管机制。建立全县统一的信用信息平台，规范公共信用信息评价。

#### 第一节 建立全县统一的信用信息平台

加快推进社会信用体系建设，实施信用惠民便企“信易+”工程<sup>23</sup>，探索建立信用承诺与信用修复机制，加强守信联合激励和失信联合惩戒。对全县信用信息进行登记、完善、整合，逐步建立全县统一的信用信息平台，并与市信用信息平台对接共享。

<sup>23</sup> “信易+”工程：主要包括五大项目，即：为缓解守信中小微企业融资难，融资贵问题的“信易贷”；为方便创新创业主体租赁办公设备和办公空间的“信易租”；为了让守信主体更舒适更便利地享受出行服务的“信易行”；为了让守信主体更便利获得行政审批服务的“信易批”以及为了让守信个人享受优质旅游服务的“信易游”。



## 第二节 规范公共信用信息评价

建立完善信用“红黑名单”制度和激励惩戒机制，设立诉讼诚信“红黑榜”，将守信的当事人列入“红榜”进行正面激励，对失信的当事人列入“黑榜”进行负面惩戒。对失信的党政干部，政府和纪检监察机关通报，由纪检监察机关和各级党组织进行约谈。发挥德治教化和宣传作用，营造“诚信光荣、失信可耻”的良好社会风气。

## 第二章 深入推进平安建设

建设城乡治理体系，做好重点领域风险防范，健全社会心理服务体系和危机干预机制，抓好应急管理体系建设和能力保障。

### 第一节 建设“五治融合”的城乡治理体系

统筹发展和安全，推动更高水平的平安建设。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。大力推进县乡村三级综治中心实体化规范化建设，深化拓展网格化管理，实现城乡网格全覆盖。推行“党建引领+网格化管理”治理模式，建设“五治融合”的城乡治理体系。扎实推进扫黑除恶“六建”工作，完善涉黑涉恶违法犯罪打击防范长效常治制度机制，推动扫黑除恶常态化。深入推进“雪亮工程”“智安小区”“智慧社区”

建设，加强社区工作队伍和平安志愿者队伍建设，深化社区警务战略，加强村（社区）警务室建设，加强“一村（社区）一警（辅警）”队伍建设管理，不断将社会治安防控触角向村组、社区、居民小区延伸。加强对社会舆情、治安动态、热点敏感问题的分析研判，积极回应社会对重大公共安全事件的关切。

## 第二节 全面做好重点领域风险防范

始终把维护国家政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。推进统计现代化改革，加强经济监测预警和政策预研储备，推进经济安全风险预警、防控机制和能力建设。全面做好金融、政府债务、房地产等重点领域风险防范，坚决守住不发生区域风险的底线。巩固省级食品安全治理示范县创建成果，不断提高食品药品安全水平。落实安全生产权利和责任清单，强化安全生产事中事后监管，坚决遏制重特大公共安全事故发生。

## 第三节 健全社会心理服务体系和危机干预机制

对问题青少年、社区矫正人员、失独留守人员、心态失衡人员等特殊群体开展专业对口社会心理服务。培养自尊自信、理性平和、积极向上的健康社会心态，加强社会心理专业服务团队建设，建立个案心理干预机制。发挥居民自我教

育、自我服务、自我管理的居民自治作用，鼓励居民自觉参与社会治理。

#### 第四节 抓好应急管理体系建设和能力保障

加快建成县应急指挥中心和以其为中枢的县、乡（镇）、村三级联动的应急指挥平台系统，并通过建立完善事故（包括安全生产事故）灾害搜集报告、事故灾害分组响应和事故灾害应急救援责任追究等制度，着力贯通全县应急指挥网络。以提升应急管理体系和能力建设为目标，积极融入“智慧全南”建设体系，完成与气象、水利、林业、城管等部门的预测、监测、监控数据衔接，推广重点行业领域实时监测预警和智能监管技术应用，建成应急指挥中心与事故灾害现场全数据实时传输数据链路，着力提高全县应急管理工作一体化、信息化、智能化水平和远程协同会商决策能力。加快县、乡（镇）应急救援综合保障基地建设，分类建成森林防火、防汛抗旱、防灾减灾救灾应急物资装备储备仓库，不断提高全县应急救援物资储备能力建设。加快县应急救援队伍（县专业森林消防大队）营房、训练场所建设，努力实现队伍准军事化管理、多专业化训练，着力打造一支“听党指挥、一专多能、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急救援队伍。

## 专栏 15：社会综合治理推进工程

### （一）社会信用信息平台工程

加快推进社会信用体系建设，建设全县个人信用、行业信用、社会信用信息共享平台，并与市信用信息平台对接共享。

### （二）社会治安防治工程

深入推进“雪亮工程”“智安小区”“智慧社区”建设，加强城乡公共安全视频监控建设。

### （三）应急管理重点工程建设

抓好应急管理体系建设和能力保障，建设县、乡（镇）应急救援综合保障基地；建设救灾物资装备储备仓库；建设应急救援队伍营房、训练场所；建设消防救援训练基地；建设山洪灾害预警系统提升项目，对县内 46 座水库建立水库水雨情测报系统，36 个预警广播主站，254 个分站及县级监测预警平台预警系统进行提升。

## 第三章 全面推进依法治县建设

推进依法行政，建设法制政府，创新社会治理，优化法治环境。

### 第一节 推进依法行政建设法治政府

依法履行政府职能，完善重大行政决策程序，推行政府法律顾问和公职律师制度，明确重大行政决策范围，严格落实重大行政决策法定程序，推行重大决策实施后评估制度，建立健全重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制；强化法律执法监督，持续推进“双随机一公开”监管全覆盖，

实现行政执法记录信息化、全程化；打造公正阳光司法，深入推进司法责任改革，落实“三个规定”，全面推行审务公开、检务公开、警务公开，积极构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

## 第二节 创新社会治理优化法治环境

深入推进“减证便民”专项行动，着力推进诉讼服务中心现代化建设，不断优化法治营商环境，严厉打击破坏市场经济秩序和营商环境的违法犯罪活动；实施公共法律体系标准化规范化建设三年行动计划，扎实推进基层司法所规范化建设，提升基层法治服务水平；强化基层依法治理，推进和规范“三调联动”工作，构建矛盾纠纷化解新格局，升级打造“老司法”特色调解品牌。强化法治宣传，提高法治素养。积极实施“八五”普法规划，深入推进民法典普法工作。加强科技应用，助力法治建设。狠抓数字法治建设，积极推进智慧法院、网上信访、智慧司法、智慧检务等项目建设，强化依法治县科技支撑。

## 第四章 扎实推进文明创建

以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，深入开展思想学习教育，大力推进公民道德建设，弘扬全南气质，提高全社会文明程度。

## 第一节 深入开展思想学习教育

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强和改进学校思想政治教育,构建全员全过程全方位育人体系,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

## 第二节 大力推进公民道德建设

推动社会主义核心价值观融入法治建设、生态文明建设、网络空间管理等社会治理重点工作。推进公民道德建设,大力弘扬“讲诚信、明礼节、有诗书、守法度”的全南气质,争创全国文明城市。深入开展乡风文明行动,完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

## 第三节 加强思想舆论阵地建设

推动党的基层阵地资源整合,逐步推广实施新时代文明

实践中心建设。加强对各类新闻媒体等舆论阵地建设和管理，建立健全信息发布机制和政策解读机制，加快媒体融合发展。深入实施理论研究创新工程，开展经济社会发展重大理论与实践问题课题研究。加强对讲座、论坛等理论阵地管理。加强网络信息管控，维护网络意识形态阵地安全。加强对各类演艺场所、图书馆、文化馆、纪念馆、社科普及基地等思想文化传播阵地建设和管理，深入开展“打黄扫非”工作。建设学习型社会。

## 第五章 推进社会主义民主政治全南实践

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善人大组织制度、选举制度和议事规则。推进社会主义协商民主，发展基层民主，丰富民主形式，拓宽民主渠道，使各方面制度和治理体系更好体现人民一致、保障人民权益、激发人民创造。

### 第一节 发展协商民主

发挥社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

完善支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能方法，健全直接向党委、政府提出建议的直通车制度，健全协商成果采纳和反馈机制。完善大统战工作格局，深入持久开展民族团结进步创建，依法管理宗教事务，切实做好侨务工作。创新群众工作体制机制，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。

## 第二节 推进基层群众自治

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中，广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，推进基层民主制度化、规范化、程序化。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效形式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。



## 第十二篇 强化规划实施保障，努力形成规划实施合力

统一规划体系，健全实施机制，强化政策协同，发挥发展规划的战略导向作用，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家全南篇章提供坚实保障。

### 第一章 坚持加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持党中央集中统一领导，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实把党的领导落实到全县经济社会发展各方面、全过程。

#### 第一节 充分发挥领导核心作用

推动我县各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把我县工作放在全国、全省、全市大局中谋划推动，切实把党中央和省委、市委决策部署贯彻到全县经济社会发展各方面、全过程。加强党领导经济社会工作制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、重大方针政策的工作机制。全面贯彻新时期党的组织路线，强化党组织政治功能，加强干部队伍建设。始终坚持党管武装的根本原则，完善党管武装工作运行机制。严

格落实全面从严治党主体责任和监督责任，保障规划的贯彻落实。

## 第二节 健全完善监督体系

严明政治纪律政治规矩，加强对党中央路线方针政策和省委、市委、县委有关决策部署落实情况的监督检查，推进政治监督常态化具体化。深化作风建设，持之以恒纠正“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义，着力整治“怕慢假庸散”等作风顽疾，持续优化发展环境。健全完善监督体系，紧盯重大工程、重点领域和关键环节，加大领导干部经济责任审计力度，强化对权力运行的制约和监督。发挥党内监督主导作用，推进党内监督统筹衔接和各类监督有机贯通、相互协调、形成合力。

## 第二章 努力形成规划实施合力

强化发展对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，健全实施机制，加强政策协同，凝聚起推动规划顺利实施的强大力量。

### 第一节 健全规划实施机制

健全以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑的规划体系。加强发展规划与各类规划、中长期规划的

衔接协调，年度计划与发展规划衔接并予以滚动落实。

强化规划战略引领和刚性约束作用，本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效体系，确保如期完成。

加强规划实施情况动态监测，开展规划实施中期评估和末期全面评估，并提请县人民代表大会常务委员会审议。根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整，由县政府提出方案并报县人民代表大会常务委员会批准。发挥审计机关推动规划落实的作用。

### 专栏 16：“十四五”专项规划

#### 专项规划（14个）

对接融入粤港澳大湾区专项规划、交通基础设施发展专项规划、生态文明建设专项规划、现代旅游产业发展规划、特色工业发展规划、品质农业发展规划、现代服务业发展规划、新型城镇化发展规划、幸福产业发展规划、开放型经济发展规划、全南县大数据产业发展规划、环境保护及长江经济带发展规划、应急能力建设规划、军民融合发展规划。

## 第二节 强化规划实施保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费、区域等政策相协调，充分发挥政策协调和

工作协同机制作用，强化各类政策对发展规划实施的保障作用。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。加快形成要素有序、自由流动，主体功能约束有效，基本公共服务均等，资源环境可承载的区域协调发展格局。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，应当服从和服务于发展规划，确保形成政策合力。

### 第三节 动员全社会参与规划实施

本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要注重激发全县人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，责任重大、使命光荣。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在党中央和省委、市委的坚强领导下，同心同德促发展，凝心聚力抓落实，争当对接融入粤港澳大湾区的突击先锋、前哨尖兵，为实现高质量跨越式发展和全面建设社会主义现代化国家全南篇章而不懈奋斗！