

# 关于全南县 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算草案的报告

——2018 年 1 月 31 日在全南县第十八届人民代表大会第三次会议上

县财政局局长 曾慧华

各位代表：

受县人民政府委托，我向大会书面报告全南县 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2017 年财政预算执行情况

### （一）2017 年财政预算收支执行情况

#### 1. 公共财政预算收支执行情况

全县财政总收入 95452 万元，占年初计划 101.5%，比上年增收 5405 万元，增长 6%。其中：国税征收 45014 万元，比上年增长 64.2%；地税征收 25220 万元，比上年下降 19.9%；财政征收 25218 万元，比上年下降 19%。

公共财政预算收入 64507 万元，比上年减收 3627 万元，下降 5.3%，考虑营改增收收入分成体制调整因素，同口径增长 0.6%。公共财政预算收入主要项目完成情况的：税收收入 39289 万元，占年初计划数的 96.3%；非税收入完成 25218 万元，占年初计划数的 112.4%。

全县公共财政预算支出 240872 万元，比上年增支 45072 万元，增长 23%。主要支出项目完成情况如下：

一般公共服务支出 32753 万元，比上年增长 12.4%；

国防支出 48 万元，比上年下降 36.8%；  
公共安全支出 11724 万元，比上年增长 3.8%；  
教育支出 38211 万元，比上年增长 14.6%；  
科学技术支出 4541 万元，比上年增长 12.8%；  
文化体育与传媒支出 1595 万元，比上年增长 37.9%；  
社会保障和就业支出 36675 万元，比上年增长 3.8%；  
医疗卫生与计划生育支出 26179 万元，比上年增长 8.4%；  
节能环保支出 7199 万元，比上年增长 111.7%；  
城乡社区事务支出 32124 万元，比上年增长 194.1%；  
农林水事务支出 31707 万元(其中：扶贫支出 15185 万元，  
增长 1.83 倍)，比上年增长 27.8%；  
交通运输支出 2391 万元，比上年增长 3.8%；  
资源勘探电力信息等事务支出 1303 万元，比上年下降  
31.5%；  
商业服务业等事务支出 148 万元，比上年下降 23.7%；  
金融监管等事务支出 108 万元，比上年增长 30.1%；  
国土海洋气象等事务支出 1778 万元，比上年增长 226.2%；  
住房保障支出 10821 万元，比上年下降 6%；  
粮油物资储备事务支出 166 万元，比上年下降 55%；  
债务付息支出 1301 万元，比上年增长 86.4%；  
其他支出 100 万元，比上年下降 81.9%。

## **2. 政府性基金预算收支执行情况**

基金收入 58423 万元，同比增收 35157 万元，增长 151.1%。  
其中：

- (1) 国有土地收益基金收入 4382 万元，增长 2 倍。
- (2) 农业土地开发资金收入 157 万元，增长 6.85 倍。
- (3) 国有土地使用权出让金收入 53563 万元，增长 1.46 倍。

(4) 彩票公益金收入净增 158 万元。

基金支出 52030 万元，同比增支 21669 万元，增长 71.4%。

主要支出项目完成情况的：

(1) 大中型水库移民后期扶持基金支出 65 万元，同比下降 60.1%。

(2) 城乡社区事务支出 50742 万元，同比增长 70.5%。

(3) 新型墙体材料专项基金安排的支出 7 万元，下降 91.6%。

(4) 彩票公益金安排的支出 1015 万元，增长 2.45 倍。

(5) 债务付息及发行费支出 198 万元，增长 5.39 倍。

### **3. 社会保障预算收支执行情况**

社会保险基金收入 54718 万元，同比减收 2968 万元，下降 5.2%。其中：

(1) 保险费收入 33445 万元，同比下降 0.5%。

(2) 利息收入 1166 万元，同比增长 5%。

(3) 财政补贴收入 18545 万元，同比增长 0.03%。

(4) 转移收入 684 万元，同比下降 80.1%。

(5) 其他收入 34 万元，同比增长 29.8%。

(6) 上级补助收入 844 万元，同比下降 35.6%。

社会保险基金支出 53442 万元，同比增支 11009 万元，增

长 25.9%。其中：

(1) 社会保险待遇支出 50944 万元，同比增长 25.5%。

(2) 转移支出 136 万元，同比增长 36.7%。

(3) 上解上级支出 1692 万元，同比增长 48.9%。

本年收支结余 1276 万元，年末滚存结余 61376 万元。

#### **4. 地方政府性债务情况**

政府债券转贷资金 22882 万元，其中：置换债券 3760 万元，新增债券转贷资金 19122 万元（一般债务转贷资金 4702 万元，专项债务转贷资金 14420 万元）。2017 年，省政府核定我县政府债务限额为 115695 万元，其中：一般债务限额 83663 万元，专项债务限额 32032 万元。截至 2017 年底，我县政府债务余额 91015 万元，其中：一般债务 61383 万元，专项债务 29632 万元，债务余额均在债务限额之内。

#### **(二) 2017 年财政预算执行情况特点**

2017 年，在县委的正确领导下，紧扣“稳中求进”总基调，主动适应经济新常态，积极应对宏观经济换挡、支柱产业低迷、国家降税清费等不利因素，着力改善和保障民生，财政收支运行总体归结为“一个稳步提升，两个持续下降，三个定向发力，四个着力保障”。

##### **一个稳步提升：**

**即稳步提升财政收入运行质量。**进入 2017 年以来，面对错综复杂的国内外经济形势和主体税源萎缩等叠加不利因素，财税部门及时调整工作措施，深入开展税源调查，掌握财源存量和变量，强化税收稽查，大力实施重点企业纳税评估，健全

社会综合治税和联合办税协作机制，切实做到应收尽收，税收收入 7.02 亿元，同比增长 19.2%，占财政收入比重比上年提高了 8.2 个百分点。

### **两个持续下降：**

一是主导产业持续下降。原占全县税收 2/5 以上的稀土产业量价仍然低迷，市场波动大，加上国家配额固化因素影响，剔除入库以前年度税收，当年仅实现税收 5280 万元，同比下降 27.5%；国家供给侧改革的推进，钢材支柱企业盛达建材公司停产，造成企业和上下游关联产业税收短收 5000 万元以上；受房地产投资下降 47.2% 的影响，商住楼盘开发较少，房地产业实现税收 5470 万元，同比减少 5290 万元，下降 49.2%。

二是企业效益持续下降。虽然从宏观经济上看，国内外需求有所改善，消费品和制造业增速有所加快，但我县工业结构层次低，增长方式仍以粗加工数量扩张型为主，附加值低，新兴高科技工业体系尚未形成。与此相对应，反映企业运行效益的企业所得税（不含非即期入库部分）同比下降 25.5%。

### **三个定向发力：**

一是扩投入定向发力。加强对国家财政和金融政策变化走势的研判，积极与省、市财政部门对接。财力方面，增加均衡性转移支付补助 4730 万元，比上年增长 45.7%；增加收入质量奖补、重点生态功能补助等补助资金 5400 万元，保证了工资和运转经费支出需要。项目补助方面，争取到位山水林田湖草补助资金 6956 万元，教育、水利、扶贫开发等项目资金 2.56 亿元。投融资方面，围绕“六大攻坚战”项目，积极争取债券

转贷资金 2.29 亿元，撬动 S454 普通公路、农村基础设施和农村水利设施提升工程 PPP 项目社会资本 9.6 亿元，到位棚户区改造、城中村改造等资金 16.8 亿元，保障了重点工程推进需要。

**二是促发展定向发力。**大力实施开放引领战略，安排招商引资经费 1050 万元，积极承接产业转移，着力引进一批经济效益好、技术含量高、税收质量高的企业；大力支持工业平台建设，安排工业园路网、管网建设、工业污水处理厂等建设资金 6800 万元，安排工业园标准厂房建设资金 1.45 亿元，安排“三南”园区一体化全南产业园征拆资金 2.5 亿元，涵养和推进工业财源；大力发展现代旅游业，投入四条旅游公路建设资金 5800 万元，安排南迳温泉大道、狮子寨、雅溪围屋、天龙山景区、黄埠教育小镇、江禾田园综合体等建设资金 2.2 亿元，着力打造旅游+三产融合发展，构建新型现代服务业产业体系。

**三是激活力定向发力。**发挥财政资金引导撬动作用，设立 2.5 亿元重大工业项目投资引导资金，支持不锈钢等主导产业发展；深入推进企业还贷周转金制度，为 35 家企业提供过桥资金 2.63 亿元，为企业减少融资成本 235 万元；支持规模以上企业发展壮大，安排企业增产增效资金 156 万元；全面兑现招商引资奖励资金，支持企业做强做大；深入推进“五个信贷通”，全年发放信贷资金 5.9 亿元，支持实体经济发展；全面开展“降成本、优环境”专项行动，落实中小微利企业所得税优惠等国家税费减免政策，对符合鼓励类产业企业减按 15%征收企业所得税，全年共为企业减税 110 万元，严格涉企收费项

目和标准监管，对涉企收费一律按最低标准执行，减少企业收费 420 万元。

#### **四个着力保障：**

**一是着力保障脱贫攻坚。**围绕“531”帮扶统筹机制，全力支持脱贫攻坚。县财政安排扶贫专项 4735 万元，出台了《全南县统筹整合财政涉农扶贫资金实施方案》，全年统筹整合财政涉农扶贫资金 26 项 3 亿元，重点保障产业扶贫、安居扶贫、兜底保障扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫等脱贫项目；全面清理盘活财政结余结转资金 1.29 亿元，对可统筹使用的存量资金，重点安排用于易地扶贫搬迁和教育扶贫等扶贫项目；大力支持“一降一奖二贴”政策，为 4541 户贫困户发放产业奖补资金 676.44 万元；发放贴息贷款 1.4 亿元，惠及 1893 户贫困户；落实教育扶贫政策，资助建档立卡贫困户学生 4029 人次，资助金额 339.41 万元，实现了贫困户子女教育资助政策全覆盖；出资 1907 万元为全县 21427 名贫困人口实现了城乡居民基本医疗保险、大病保险、疾病医疗补充保险、民政医疗救助等 4 个 100%全覆盖。

**二是着力保障生态建设。**坚持绿色引领理念，投入生态效益林、生态修复资金 4320 万元，支持封山育林、森林生态、低质低效林改造建设。拨付城市环卫和垃圾处理资金 2112 万元，城市污水处理资金 5633 万元，城市园林绿化资金 2509 万元，城镇污水处理资金 238 万元，农村环境治理资金 723 万元，支持城乡环境综合整治和美化绿化；争取美丽乡村建设补助资金 1200 万元，推进美丽乡村建设试点工作；安排废弃

稀土矿环境治理、地质灾害治理资金 10467 万元，实施生态修复工程。

**三是着力保障民生民利。**2017 年，全县民生支出达 19.35 亿元，占公共财政预算支出的 80.3%。投入就业资金 597 万元，新增城乡就业 1972 人，支持开展职业技能培训 50 次，帮助特殊群体就业；企业退休人员养老金人均比上年提高 6.5%，实现连续 13 年提标；支持教育优先发展，义务教育阶段免学费 52870 人次，资金 2087 万元；资助贫困学生 8256 人次，资助金额 1332 万元；筹措教育基础设施建设资金 6467 万元，着力推进全南中学整体迁建工程、全南四小教学楼新建工程和农村校舍建设工程，改善教育教学条件，促进义务教育均衡化发展；全县投入 2051 万元，用于城乡居民基本医疗保险、资助困难企业职工参加城镇职工医疗保险，推进基本公共卫生服务均等化。全年发放城乡低保等社会救助资金 2698 万元，救助各类对象 8859 人，其中：城镇低保标准每人每月提高到 530 元，农村低保标准每人每月提高到 305 元。

**四是着力保障社会事业。**支持加快农村基础设施建设，全年拨付水利工程资金 2390 万元，农村安全饮水资金 245 万元，农业综合开发资金 1901 万元，农田水利建设资金 700 万元，高标准农田建设资金 1560 万元；支持城市乡一体化，安排县城主要道路“白改黑”、城乡污水厂、水环境治理等基础建设资金 2.6 亿元；实施棚户区、国有垦区及国有林场危旧房改造 100 套 112 万元，实施农村危旧房维修改造 201 户 582 万元，拆除空心房补助资金 4826 万元；全年安排计划生育利益导向



机制经费 876 万元、长寿高龄老人补贴资金 396 万元，政法保障经费近 1600 万元，努力提高人民群众的安全感、获得感。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到财政运行中还存在一些矛盾和问题：工业基础薄弱，转型升级倒逼压力加大；可用财力不足，支持经济发展能力十分有限；防范化解风险，资金供给受到更多约束；保障工资制度增长、事业单位公车改革，偿还债务以及民生工程县级配套等财政职能的延伸，支出压力与日俱增。我们必须高度重视这些突出的问题，并切实采取措施逐步加以解决。

## **二、2018 年财政预算（草案）**

2018 年我县财政工作的总体思路是：**在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面贯彻党的十九大精神，以提高发展质量和效益为中心，坚持以供给侧结构性改革为主线，纵深推进六大攻坚战，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力深化财政体制改革，全力保障实施“三大战略”，推进“五区”建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，服务于全县经济社会发展大局。**

按照上述指导思想、国民经济发展规划，2018 年全县财政预算初步安排如下：

### **（一）一般公共预算收支计划**

财政总收入预算安排 10.21 亿元，比上年完成数增长 7%，其中：国税系统 5.37 亿元，比上年增长 19.3%；地税系统 2.8 亿元，比上年增长 11%；财政系统 2.04 亿元，比上年下降 19.1%。税收占比为 80%，比上年增加 6.4 个百分点。

公共财政预算收入安排 6.42 亿元。其中：工商税收 36155 万元；契税 3200 万元；耕地占用税 100 万元；企业所得税 4305 万元；国有资产有偿使用收入 6180 万元；专项收入 1939 万元；其他收入 12281 万元。

上述公共财政预算收入，加上预计税收返还、转移支付补助和其他各项补助，减去上解支出后，预算财力为 14.8 亿元。2018 年一般预算支出安排 14.8 亿元，预算收支平衡。

主要财政支出项目初步安排如下：

一般公共服务支出 18290 万元，比上年预算数增长 6.8%；

公共安全支出 8063 万元，比上年预算数下降 1.8%；

教育支出 24271 万元，比上年预算数增长 10.5%；

科学技术支出 431 万元，比上年预算数增长 17.1%；

文化体育与传媒支出 975 万元，比上年预算数增长 7.4%；

社会保障和就业支出 26086 万元，比上年预算数增长 1.9%；

医疗卫生支出 23471 万元，比上年预算数增长 36.3%；

节能环保支出 1485 万元，比上年预算数增长 10.4%；

城乡社区事务支出 3022 万元，比上年预算数下降 14.4%；

农林水事务支出 15770 万元，比上年预算数增长 1.7%，

其中：扶贫支出 3468 万元，比上年预算数增长 131.2%；

交通运输支出 817 万元，比上年预算数增长 2.6%；

资源勘探电力信息等事务支出 5501 万元，比上年预算数增长 1.6%；

商业服务业等事务支出 1392 万元，比上年预算数增长 26.1%；

金融监管等事务支出 102 万元，比上年预算数增长 6.3%；  
国土资源气象等事务支出 563 万元，比上年预算数增长 4.6%；

住房保障支出 2469 万元，比上年预算数增长 1.6%；  
粮油物资储备事务支出 294 万元，比上年预算数增长 4.3%；  
预备费 1000 万元，与上年预算数持平；  
其他支出 13998 万元，比上年预算数增长 3.3%。

## **(二)基金预算收支计划**

基金预算收入安排 65065 万元，比上年预算数增长 75.1%。  
其中：国有土地收益基金收入 3250 万元，农业开发资金收入 250 万元，国有土地使用权收入 61500 万元，彩票公益金 65 万元。

基金预算收入加上上年结余 600 万元和补助收入 200 万元，  
减去上解支出 280 万元，基金预算财力为 65585 万元。2018  
年基金预算支出安排为 65585 万元，预算收支平衡。

主要基金预算支出安排如下：

1. 社会保障和就业支出 178 万元，比上年预算数增长 3.81 倍；
2. 城乡社区支出 64230 万元，比上年预算数增长 73.1%；
3. 资源勘探信息等支出 46 万元，比上年预算数下降 81.3%；
4. 彩票公益金支出 65 万元，比上年预算数增长 8.3%。

## **(三)社保基金预算收支计划**

社保基金预算收入安排 60519 万元，比上年预算调整数增长 9.2%。其中：企业基本养老保险基金收入 23777 万元，机

关事业单位养老保险基金收入 10107 万元，失业保险费收入 262 万元，职工基本医疗保险收入 6908 万元，工伤保险基金收入 1907 万元，生育保险基金收入 487 万元，居民基本医疗保险基金收入 11765 万元，城乡居民基本养老保险基金收入 5310 万元。

社保基金预算收入加上上年结余 48072 万元和补助收入 886 万元，减去上解支出 2141 万元，基金预算财力为 107336 万元。2018 年基金预算支出安排为 57743 万元，结余数为 49593 万元。

主要基金预算支出安排如下：

1. 企业基本养老保险基金支出 24437 万元，同比增长 4.7%；
2. 机关事业单位养老保险基金支出 9769 万元，同比增长 12.8%；
3. 失业保险基金支出 84 万元，同比增长 54%；
4. 职工基本医疗保险基金支出 8483 万元，同比增长 31.7%；
5. 工伤保险基金支出 1255 万元，同比增长 53.3%；
6. 生育保险基金支出 542 万元，同比增长 218.5%；
7. 居民基本医疗保险基金支出 10774 万元，同比增长 20.8%；
8. 城乡居民基本养老保险基金支出 2400 万元，同比增长 10%。

#### **（四）国有资本经营预算收支计划**

我县没有国有资本经营收入，2018 年国有资本经营预算收支为 0。

### **三、突出重点, 狠抓落实, 扎实做好 2018 年财政工作**

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年, 是决胜建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们将按照县委确定的财政经济目标, 重点抓好以下工作:

**(一) 注重增财力, 发挥公共财政的聚财作用。**采取强有力措施, 努力保持财政收入平稳较快增长, 切实保障经济社会各项支出需要。

**1. “放养”结合培财源。**通过简政放权、清费立税、减税让利, 及利用国家对小微企业税收优惠政策, 切实帮助实体经济企业降低成本。通过“五个信贷通”、企业还贷周转金等措施, 鼓励扶持实体经济企业发展壮大, 稳定固有税源。安排工业发展资金 6000 万元, 明确主攻工业重点支持方向, 整合财政资金着力做强电子信息、氟盐化工、不锈钢建材、生物制药、铸造产业等重点产业集群。继续推进工业园标准厂房二、三期建设, 支持引进一批规模较大、附加值高的工业和服务业实体项目, 同时把桃江新城和园区发展有机结合起来, 统筹推进交通网络、功能区块、公用设施、公共服务中心建设, 提升园区商业氛围和居住品质, 带动园区信息咨询、金融保险、会展商务等现代服务业发展, 培植新财源。

**2. 强化措施筹资金。**按照中央和省消费税、资源税、环保税改革的部署, 提前做好税源测算, 谋划新的财税增长点, 将税收征管工作重心向税源管理转移。发挥综合治税平台作用, 健全税源控缴机制, 切实做到应收尽收, 提高财政收入增长的质量和效益; 针对国家和省 2018 年重点支持租购并举的住房、

重大水利和水生态治理、乡村振兴基础设施建设、公共社会事业、节能减排等政策的导向，超前谋划，主动衔接，争取国家项目、资金和政策支持。及时掌握地方政府债券资金分配政策和支持方向，积极争取省财政新增债券和置换债券资金，缓解财政资金压力。精心运作国有土地，科学开发利用公共资源，全力盘活国有资产，充分发挥经营城市效益。大力推广政府和社会资本合作模式，健全 PPP 项目储备库，加强政府引导，在芳香小镇、公共服务、环境生态保护、基础设施等领域，规范选择项目合用伙伴，引入社会资本，增强公共产品供给能力。

**（二）注重促转型，发挥财政资金的引导作用。**充分发挥财政资金在优化结构、促进转型上的引导作用，推动转型发展升级。

**1. 创新财税扶持政策。**完善招商引资、纳税大户等财税扶持措施，夯实财源基础，安排 1000 万元中小企业发展专项资金，采取贴息、技改补助等方式，加大对中小企业的扶持，帮助中小企业解决发展中的困难。灵活运用工业发展引导基金，支持稀土、不锈钢等重点企业和重点项目发展；优化政府公共投资结构，突出重点，优化投向，加快推进事关全县经济社会发展全局的重大基础设施、生态环境、民生项目建设；完成融资平台转型改革，厘清政府与企业责任，促进规范管理，鼓励和推动转型后的国有企业以市场化方式参与政府投资项目建设。

**2. 实施创新驱动战略。**积极整合各类科技创新扶持资金，大力支持创新驱动，重点培育以“互联网+”和现代信息技术

为支撑的新产业、新业态、新组织方式；鼓励科技入园入企，加大科技交流、资源共享、成果交易等服务平台建设投入，促进科技成果转化和利用；支持建立完备的生产性、生活性、技术性服务业供给网络体系，提供更多高质量的产品和服务，提高供给质量和效率，以完善市场配套、满足市场需求。支持以创新形成更高质量的有效供给，以新的有效供给满足和带动消费需求，以消费升级引领产业升级。

**（三）注重补短板，发挥财政资金的支撑作用。**加大脱贫攻坚、城乡基础设施和生态建设等方面投入，补齐软硬基础设施短板，着力建设赣粤边际的美丽宜居样板区。

**1. 支持打好脱贫攻坚战。**坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展，统筹安排各项资金，推动全面建成小康社会。突出支持产业扶贫，对有一定技术劳动能力的贫困居民，采取贷款贴息方式，因地制宜发展产业，让贫困居民夯实增收基础；突出支持教育扶贫，对有子女在校读书的贫困户予以精准帮扶，帮助家庭贫困的大中专和职业院校毕业生及时就业，增加其家庭收入，实现教育脱贫；完善最低生活保障救助，实行应保尽保；突出支持安居扶贫，通过推进移民搬迁和农村危房改造等方式，帮助扶贫对象彻底摆脱恶劣生产生活环境。

**2. 支持城乡基础设施建设。**以大力发展现代旅游服务业为主线，打造“一江一山一路一桥”，加快桃江新城建设，大力推进南迳芳香小镇建设，为建设“芳香全南、长寿全南、客瑶全南、田园全南”提供财力支撑，大力发展现代农业、城乡一体化建设，推动三产融合发展，助推乡村振兴战略。统筹整合

土地出让、上级补助等各项资金，引入社会资本，全面完成大广高速至天龙山、龙源坝狮子寨、南迳温泉大道、高山蔬菜园区等4条景区道路建设，全面推进农村道路建设工程；大力实施江禾田园综合体、香韵兰花基地，着力推进高山蔬菜、芳香产业与休闲、娱乐为一体的现代农业体系。持续推进农村环境整治、农村生活污水处理、乡镇集中供水工程、饮水安全巩固提升及供水源建设保护工程。按照“做优、做净、留住乡愁”的标准，支持城乡城区改造项目建设。继续加大城市公交、燃气、自来水、环境卫生、污水处理、亮化绿化等资金投入，促进公用事业发展。建立促进绿色经济、循环经济、低碳经济发展的引导机制，推动宜居宜业美丽全南建设

**（四）注重惠民生，发挥财政资金的保障作用。**优化财政支出结构，坚持有保有压，集中财力向民生工程和社会公益事业倾斜。

**1. 努力让群众有更多获得感。**进一步扩大小额担保贷款规模，以创业带动就业，加大职业技能培训力度，重点支持高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员和残疾人的就业创业；进一步巩固城乡居民社会养老保险制度全覆盖成果，逐步缩小城乡、区域、群体之间的待遇差距；提高农村特困人员供养标准，支持加快推进社会养老服务体系建设和提高城乡低保保障标准和人均补差水平，进一步支持深化公立医院改革工作，加快中西医结合医院建设，推进我县医疗资源有效整合，提高城乡居民医疗保险财政补助标准，推进基本公共卫生服务均等化；继续加大教育文化体育等社会事业投入，改善城乡基础教



育、职业教育学校办校条件，大力支持全南中学整体迁建；坚持财力向基层倾斜，每个乡镇增加 30 万元，每个村（居委会）增加 1 万元转移支付补助，提高基层组织运转需要。

**2. 紧抓民生项目建设不放松。**更加注重贫困群众、弱势群体等利益保护，采取项目支持、政策兜底、社会救助、促进创业等方式，加大公共财政投入力度和贫困群体社会保障力度，多途径增加贫困群体收入，使贫困群众收入增幅大大高于城乡群众收入平均增幅；紧抓项目建设不放松，促进全县教育、医疗、养老、就业等各项事业协调发展；继续探索政府购买服务等方式，做好民生工程项目管养工作，建立健全重点项目绩效评价机制，推进绩效评价与项目考核的深度结合，强化绩效评价结果运用。

**（五）注重促改革，发挥财政资金的基础作用。**全面掌握改革相关政策和信息，研究策应措施，在各项改革平稳过渡的同时力争获得更大的受益。

**1. 深化财政体制改革。**加大预算的统筹力度，实行跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。完善绩效目标管理办法，完善预算绩效管理工作规程，完善绩效信息应用机制，完善综合治税机制，推进财政管理的科学化、规范化、信息化；积极推广运用政府与社会资本合作（PPP）模式，落地 S454 普通公路、农村基础设施和农村水利设施提升工程等，争取更多的中央和省级支持；进一步规范预决算信息公开的方式方法，明晰相关单位的预决算公开责任，建立对预决算公开的常态化检查和考核机制，进一步规范预算单位行为；完善政府投资评审工

作机制，建立沉淀资金定期清理回收制度，健全财政存量资金与预算安排统筹结合机制。

**2. 防范财政债务风险。**完善以政府债券为主体的举债融资机制，将政府债务分门别类纳入全口径预算管理，做实债务限额管理，依法妥善处置存量债务和或有债务，推进融资平台市场化转型和融资；健全政府债务管理制度，实行地方政府债务收支随预决算常态化公开，建立健全政府债务规模控制、限额管理和风险预警机制，将债务风险指标控制在国家规定的风险处置应急预案范围之内，切实防范财政运行风险。

各位代表，2018年财政改革发展工作任务艰巨、责任重大。我们将在县委的正确领导下，在县人大监督指导和县政协的支持帮助下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、砥砺前行，确保圆满完成2018年预算任务，为实施“三大战略”，推进“五区”建设，加快全南振兴、决胜全面建成小康社会而努力奋斗！